



MUNICÍPIO DE SARZEDO
CNPJ 01.612.509/0001-58
PROCURADORIA GERAL



PARECER N° 1436/2025

PROCESSO LICITATÓRIO N° 131/2025

PREGÃO ELETRÔNICO N° 38/2025

**FORMAÇÃO DE REGISTRO DE PREÇOS PARA
FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE
EMPRESA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE
RETROESCAVADEIRA, EM ATENDIMENTO A
SECRETARIA MUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE
E SERVIÇOS.**

I. RELATÓRIO:

A presente manifestação jurídica tem o escopo de assistir à administração no controle interno da legalidade administrativa dos atos praticados.

Importante salientar que o exame dos autos se restringe aos aspectos jurídicos, excluídos, portanto, aqueles de natureza técnica; em relação a estes, parte-se da premissa de que a autoridade competente se municiou dos conhecimentos específicos imprescindíveis para a sua adequação às necessidades da Administração, observando os requisitos legalmente impostos.

A presente manifestação jurídica tem por objetivo verificar o atendimento dos pressupostos processuais elencados na legislação que rege a matéria, inclusive a observância aos princípios estabelecidos no art. 5º da Lei nº 14.133/2021.

Art. 5º Na aplicação desta Lei, serão observados os princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da publicidade, da eficiência, do interesse público, da probidade administrativa, da igualdade, do planejamento, da transparência, da eficácia, da segregação de funções, da motivação, da vinculação ao edital, do julgamento objetivo, da segurança jurídica, da razoabilidade, da competitividade, da proporcionalidade, da celeridade, da economicidade e do desenvolvimento nacional sustentável, assim como as disposições do Decreto-Lei nº 4.657/42



MUNICÍPIO DE SARZEDO
CNPJ 01.612.509/0001-58
PROCURADORIA GERAL



Os autos estão instruídos com os seguintes documentos: Termo de Abertura do Processo, Estudo Técnico Preliminar, Solicitação encaminhada pela Secretaria Municipal de Meio Ambiente e Serviços, Autorização para instauração do processo por parte da Autoridade Superior, Termo de Referência, Pesquisa de Preços, Edital licitatório e anexos, e Portaria nº 678/2022 - Nomeação de agentes de contratação, pregoeiros e equipe de apoio do município de Sarzedo/MG.

Ressalta-se que o instrumento convocatório e seus anexos foram analisados e aprovados pela Procuradoria Municipal, conforme Parecer Jurídico nº 1152/2025.

Presente aos autos comprovantes da publicação do edital no Diário Oficial de Sarzedo e no Portal Nacional de Contratações Públicas nos dias 29 e 30 de julho de 2025.

Após publicação e observância ao prazo de ancoragem, em 14 de agosto de 2025 foi iniciada a sessão pública do pregão eletrônico em epígrafe.

Encerrada a fase de lances e conferência dos documentos de proposta e habilitação, a empresa HR PAISAGISMO E TRANSPORTE LTDA registrou seu preço no valor total R\$ 211.200,00.

É o relatório, no necessário.

II. MÉRITO

O controle prévio da legalidade do procedimento licitatório encontra-se assegurado pelos ditames do art. 53 da Lei nº 14.133, de 2021.

Art. 53. Ao final da fase preparatória, o processo licitatório seguirá para o órgão de assessoramento jurídico da Administração, que realizará controle prévio de legalidade mediante análise jurídica da contratação.

§ 1º Na elaboração do parecer jurídico, o órgão de assessoramento jurídico da Administração deverá:

I - apreciar o processo licitatório conforme critérios objetivos prévios de atribuição de prioridade;

II - redigir sua manifestação em linguagem simples e compreensível e de forma clara e objetiva, com apreciação de todos os elementos indispensáveis à contratação e com exposição dos pressupostos de fato e de direito levados em consideração na análise jurídica;

III - (VETADO).

§ 2º (VETADO).



MUNICÍPIO DE SARZEDO
CNPJ 01.612.509/0001-58
PROCURADORIA GERAL



§ 3º Encerrada a instrução do processo sob os aspectos técnico e jurídico, a autoridade determinará a divulgação do edital de licitação conforme disposto no art. 54.

§ 4º Na forma deste artigo, o órgão de assessoramento jurídico da Administração também realizará controle prévio de legalidade de contratações diretas, acordos, termos de cooperação, convênios, ajustes, adesões a atas de registro de preços, outros instrumentos congêneres e de seus termos aditivos.

§ 5º É dispensável a análise jurídica nas hipóteses previamente definidas em ato da autoridade jurídica máxima competente, que deverá considerar o baixo valor, a baixa complexidade da contratação, a entrega imediata do bem ou a utilização de minutas de editais e instrumentos de contrato, convênio ou outros ajustes previamente padronizados pelo órgão de assessoramento jurídico.

Embora, a princípio, a obrigatoriedade de análise jurídica se refira a fase preparatória, o § 4º do art. 53 estabelece a possibilidade da manifestação do órgão de assessoria jurídica em face de qualquer evento juridicamente relevante pertinente à licitação, ao julgamento, à formalização da contratação, à execução do contrato e à sua extinção.

Verifica-se que o assessoramento jurídico também compreende uma função de fiscalização. O art. 169, II da Lei nº 14.133/2021 qualifica a atuação das unidades de assessoramento jurídico como integrantes da segunda linha de defesa da regularidade da atuação administrativa.

Art. 169. As contratações públicas deverão submeter-se a práticas contínuas e permanentes de gestão de riscos e de controle preventivo, inclusive mediante adoção de recursos de tecnologia da informação, e, além de estar subordinadas ao controle social, sujeitar-se-ão às seguintes linhas de defesa:

I - primeira linha de defesa, integrada por servidores e empregados públicos, agentes de licitação e autoridades que atuam na estrutura de governança do órgão ou entidade;

II - segunda linha de defesa, integrada pelas unidades de assessoramento jurídico e de controle interno do próprio órgão ou entidade;

III - terceira linha de defesa, integrada pelo órgão central de controle interno da Administração e pelo tribunal de contas.

Sob esse enfoque, incumbe ao assessoramento jurídico atuação de controle. Cabe-lhe identificar violações efetivas ou potenciais ao ordenamento jurídico e apontar adoção das providências cabíveis.

Na lição do mestre Marçal Justen Filho, "*a homologação envolve duas ordens de considerações, uma no plano da legalidade, outra no plano da conveniência*", e, didaticamente, passa a explicar, *in verbis*:



MUNICÍPIO DE SARZEDO
CNPJ 01.612.509/0001-58
PROCURADORIA GERAL



"Preliminarmente, examinam-se os atos praticados para verificar sua conformidade com a lei e o edital. Tratando-se de um juízo de legalidade, a autoridade não dispõe de competência discricionária. Verificando ter ocorrido nulidade, deverá adotar as providências adequadas a eliminar o defeito. A autoridade superior não pode substituir-se à Comissão, praticando atos em nome próprio, substitutivos daqueles viciados. A decretação da nulidade deverá ser proporcional à natureza e à extensão do vício. Apurando vício na classificação das propostas, a autoridade superior não poderá decretar a nulidade de toda a licitação. Será reaberta a oportunidade para a Comissão efetivar nova classificação. Concluindo pela validade dos atos integrantes do procedimento licitatório, a autoridade superior efetivará juízo de conveniência acerca da licitação. A extensão do juízo de conveniência contido na homologação depende do conceito que se adote para adjudicação. (...) Se reconhecer a validade dos atos praticados e a conveniência da licitação, a autoridade superior deverá homologar o resultado. A homologação possui eficácia declaratória enquanto confirma a validade de todos os atos praticados no curso da licitação. Possui eficácia constitutiva enquanto proclama a conveniência da licitação e exaure a competência discricionária sobre esse tema."

Portanto, a homologação corresponde a manifestação de concordância da autoridade com os atos até então praticados no procedimento licitatório. Essa concordância se refere a dois aspectos: a legalidade dos atos praticados e a conveniência de ser mantida a licitação.

Ante o exposto, cumpre destacar que o presente parecer visa ao exame da conformidade dos atos praticados com a lei e o edital. Sendo constatada alguma irregularidade, será considerada a natureza e extensão do vício. Nessas situações, recomendar-se-á a homologação, mediante saneamento de algum ato ou a eventual anulação do certame.

Dessa forma, concluindo-se pela homologação do certame, este parecer restringir-se-á tão somente ao plano da legalidade, cabendo à autoridade competente deliberar acerca da conveniência da licitação.

Após examinada na totalidade a documentação acostada ao **Processo Licitatório nº 131/2025**, verificou-se sua **regularidade**, podendo os autos, a critério da Autoridade Superior ser adjudicado e homologado.

Ressalta-se a necessidade do encaminhamento dos autos ao Controle Interno para emissão de parecer, bem como, após homologação do certame, que seja realizada a



MUNICÍPIO DE SARZEDO
CNPJ 01.612.509/0001-58
PROCURADORIA GERAL



convocação da empresa vencedora para apresentação das certidões fiscais atualizadas, no ato da assinatura da ata do registro de preços.

III. CONCLUSÃO

Ressalvados os atos de gestão e de ordem técnica, encontram-se presentes os requisitos necessários para que o certame seja homologado tendo em vista o cumprimento das formalidades legais.

Recomenda-se a observância ao artigo 91, §4º da Lei Federal 14.133/2024¹, para que sejam verificadas, anteriormente a formalização do contrato, a regularidade fiscal do contratado nos cadastros de: Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (CEIS) e o Cadastro Nacional de Empresas Punidas (CNEP).

A decisão da autoridade competente quanto ao mérito da homologação do certame deverá ser publicada na forma da lei.

O presente parecer foi elaborado exclusivamente, com base nas informações contidas nos documentos elencados nos autos, cujo teor é de responsabilidade do respectivo informante.

É o parecer, s.m.j.

Sarzedo, 03 de setembro de 2025.


Dra. Fabiana da Conceição Gomes Pinheiro

Procuradora Geral do Município

OAB/MG 154.826

¹ Art. 91. Os contratos e seus aditamentos terão forma escrita e serão juntados ao processo que tiver dado origem à contratação, divulgados e mantidos à disposição do público em sítio eletrônico oficial. (...) § 4º Antes de formalizar ou prorrogar o prazo de vigência do contrato, a Administração deverá verificar a regularidade fiscal do contratado, consultar o Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (Ceis) e o Cadastro Nacional de Empresas Punidas (Cnep), emitir as certidões negativas de inidoneidade, de impedimento e de débitos trabalhistas e juntá-las ao respectivo processo.

**DOE - SARZEDO**

DIÁRIO OFICIAL DE SARZEDO - EDIÇÃO: 1878, quarta-feira, 25 de junho de 2025

**PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO***Estado de Minas Gerais
Controladoria***INSTRUÇÃO NORMATIVA Nº 01/2025**

Dispõe sobre a regulamentação da elaboração de pareceres em processos de contratação no âmbito municipal.

O CONTROLADOR-GERAL DO MUNICÍPIO DE SARZEDO/MG, no uso das atribuições que lhe são conferidas pela legislação vigente, em especial a LC 180/2025, e

- Considerando que a Lei nº 14.133/2021 não impõe a obrigatoriedade de emissão de pareceres pela Controladoria-Geral do Município nos processos de contratação, cabendo a cada ente federativo estabelecer normas próprias dentro dos limites constitucionais;

- Considerando que, nos termos do art. 170 da Lei nº 14.133/2021, caberá a cada ente federativo estabelecer, nos contornos das competências constitucionais, as regras para os procedimentos de controle interno nos processos de contratação pública, considerados os critérios de oportunidade, materialidade, relevância e risco;

- Considerando a necessidade de aprimorar os mecanismos de controle interno, garantindo maior transparência e segurança jurídica nos processos administrativos;

- Considerando que os pareceres técnicos serão emitidos no âmbito das auditorias periódicas realizadas pela Controladoria-Geral do Município (CGM), e que a amostragem será definida com base em critérios de relevância e materialidade;

RESOLVE:

**CAPÍTULO I
DISPOSIÇÕES GERAIS**

Art. 1º. Esta Instrução Normativa estabelece procedimentos para a emissão de pareceres nos processos de contratação do Município de Sarzedo/MG, os quais serão elaborados quando da realização das auditorias periódicas conduzidas pela Controladoria-Geral do Município (CGM).

Art. 2º. O exame dos processos de contratação seguirá em regra, o critério de amostragem, tendo como objeto de análise aqueles cujo valor estimado ou contratado seja igual ou superior a R\$ 1.000.000,00 (um milhão de reais);

**PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO**

Estado de Minas Gerais
Controladoria

§ 1º. A amostragem será realizada conforme critérios de oportunidade, materialidade, relevância e risco, podendo a CGM, a seu critério, incluir outros processos para análise, independentemente do valor, quando houver indícios de irregularidades ou solicitado por autoridade competente, assim como aqueles de maior complexidade.

§ 2º. Os pareceres terão caráter opinativo e poderão abordar aspectos formais, jurídicos, financeiros e de conformidade dos processos analisados.

CAPÍTULO II
DA ELABORAÇÃO DOS PARECERES

Art. 3º. A elaboração dos pareceres observará os seguintes aspectos mínimos:

I – Legalidade: verificação da conformidade dos atos com a legislação vigente, incluindo a Lei nº 14.133/2021 e demais normativos aplicáveis;

II – Regularidade processual: análise da observância dos princípios da Administração Pública, como legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência;

III – Aspectos financeiros: exame da adequação orçamentária e financeira;

IV – Risco e impacto: avaliação dos riscos associados à contratação e possíveis impactos para a gestão municipal;

V – Recomendações: apontamento de eventuais falhas e tomadas de medidas cabíveis, bem como sugestões para a melhoria e ou correção dos atos.

CAPÍTULO III
DA RESPONSABILIDADE E DOS PRAZOS

Art. 4º. Os pareceres serão emitidos pelos auditores internos da CGM (equipe de apoio) e deverão ser assinados pelo Controlador Geral do Município acompanhado ou não da assinatura do responsável pela análise.

Art. 5º. O prazo para emissão dos pareceres será de até 15 (quinze) dias úteis, contados a partir da data em que se deu o início da análise do processo, podendo ser prorrogado justificadamente por igual período ou a critério do Controlador Geral do Município.

**DOE - SARZEDO**

DIÁRIO OFICIAL DE SARZEDO - EDIÇÃO: 1878, quarta-feira, 25 de junho de 2025

**PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO***Estado de Minas Gerais
Controladoria*

Art. 6º. Caso sejam identificadas irregularidades que possam comprometer a legalidade ou a economicidade da contratação, a Controladoria Geral do Município poderá recomendar medidas corretivas, solicitar informações adicionais ou encaminhar o processo para os órgãos de controle externo, como Tribunal de Contas do Estado, Ministério Público e Polícia Civil, se necessário.

**CAPÍTULO IV
DISPOSIÇÕES FINAIS**

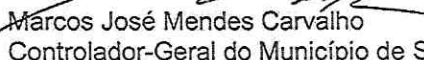
Art. 7º. O não cumprimento das recomendações constantes dos pareceres emitidos pela Controladoria Geral do Município poderá ensejar a responsabilização dos gestores envolvidos, nos termos da legislação vigente.

Art. 8º. Os órgãos e entidades municipais deverão disponibilizar à Controladoria Geral do Município todos os documentos e informações necessários à análise dos processos de contratação, sempre que solicitados.

Art. 9º. Os casos omissos serão resolvidos pela Controladoria-Geral do Município.

Art. 10º. Esta Instrução Normativa entra em vigor na data de sua publicação.

Sarzedo, 23 de junho de 2025.


Marcos José Mendes Carvalho
Controlador-Geral do Município de Sarzedo/MG



MUNICÍPIO DE SARZEDO/MG



PREGÃO ELETRÔNICO Nº 38/2025

PROCESSO LICITATÓRIO 131

TERMO DE ADJUDICAÇÃO

O(a) PREFEITO MUNICIPAL do(a) MUNICÍPIO DE SARZEDO/MG comunica aos interessados e participantes do PREGÃO ELETRÔNICO 38/2025 referente à *Registro de Preços para futura e eventual contratação de empresa para prestação de serviços com retroescavadeira, em atendimento a Secretaria Municipal de Meio Ambiente e Serviços Urbanos.*, que ADJUDICA nos termos do Inciso IV do Art. 71 da Lei nº 14.133/2021, o objeto do certame a(s) empresa(s):

Fornecedor : HR PAISAGISMO E TRANSPORTE LTDA - 27.134.887/0001-67

Lote	Item	Quant.	Un	Marca	Modelo	Unitário Adjudicado	Total Adjudicado	Unitário Orçado	Total Orçado	Econ. %
1	1	2.112,00	HORA TRABALHADA	SERVIÇO	SERVIÇO	R\$ 100,00	R\$ 211.200,0000	R\$ 157,04	R\$ 331.668,48	R\$ 120.468,48

Descrição: PRESTACAO DE SERVICOS COM MAQUINA RETROESCAVADEIRA CHPPrestacao de serviços, com RETROESCAVADEIRA, ano de fabricacao nao inferior a 2012, cabine fechada, custo hora produtiva com operador, combustivel e manutencao por conta da contratada, potencia nao inferior a 88 HP. Tracao 4x4. Cacamba carregadeira capacidade 1,0 M3, cacamba retro capacidade minima 0,26 M3 para manutencao da limpeza urbana em atendimento a Secretaria Municipal de Meio Ambiente.

Subtotal Adjudicado: R\$ 211.200,00	Subtotal Orçado: R\$ 331.668,48	36,3219 %	R\$ 120.468,48
-------------------------------------	---------------------------------	-----------	----------------

TOTAL GERAL DO PROCESSO

Total Adjudicado	Total Orçado	Economia %	Economia R\$
R\$ 211.200,00	R\$ 331.668,48	36,3219 %	120.468,48

Sarzedo - Minas Gerais, 03 de Setembro de 2025


RITA DE CÁSSIA DAS GRAÇAS SANTOS
PREFEITO MUNICIPAL



MUNICÍPIO DE SARZEDO/MG



PREGÃO ELETRÔNICO Nº 38/2025

PROCESSO LICITATÓRIO 131

TERMO DE HOMOLOGAÇÃO

Após constatada a regularidade dos atos procedimentais, o(a) PREFEITO MUNICIPAL, HOMOLOGA nos termos do Inciso IV do Art. 71 da Lei nº 14.133/2021, o resultado do procedimento licitatório em epígrafe, cujo objeto é: *Registro de Preços para futura e eventual contratação de empresa para prestação de serviços com retroescavadeira, em atendimento a Secretaria Municipal de Meio Ambiente e Serviços Urbanos.*

Fornecedor : HR PAISAGISMO E TRANSPORTE LTDA - 27.134.887/0001-67

Lote	Quant.	Un	Marca	Modelo	Unitário Adjudicado	Total Adjudicado	Unitário Orçado	Total Orçado	Econ. %	Economia R\$
1	2.112,00	HORA TRABALHADA	SERVIÇO	SERVIÇO	R\$ 100,00	R\$ 211.200,00	R\$ 157,04	R\$ 331.668,48	--	R\$ 57,04

Descrição: PRESTACAO DE SERVICOS COM MAQUINA RETROESCAVADEIRA CHPPrestacao de servicos, com RETROESCAVADEIRA, ano de fabricacao nao inferior a 2012, cabine fechada, custo hora produtiva com operador, combustivel e manutencao por conta da contratada, potencia nao inferior a 88 HP. Tracao 4x4. Cacamba carregadeira capacidade 1,0 M3, cacamba retro capacidade minima 0,26 M3 para manutencao da limpeza urbana em atendimento a Secretaria Municipal de Meio Ambiente.

Subtotal Lote R\$ 211.200,00

Subtotal Adjudicado R\$ 211.200,00 Subtotal Orçado: R\$ 331.668,48 36,3219 % R\$ 120.468,48

TOTAL GERAL DO PROCESSO

Total Adjudicado	Total Orçado	Economia %	Economia R\$
R\$ 211.200,00	R\$ 331.668,48	36,3219 %	120.468,48

HOMOLOGO o presente certame, para produzir os seus jurídicos e legais efeitos.

Sarzedo-MG , 03 de Setembro de 2025


RITA DE CASSIA DAS GRAÇAS SANTOS
PREFEITO MUNICIPAL