



# PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

CEP 32.450-000 - ESTADO DE MINAS GERAIS

## DESPACHO IMPUGNAÇÃO

### PREGÃO ELETRONICO n.º 153/2022

**Objeto: Aquisição de veículos para atender a Atenção Básica deste Município, consoante Resoluções SES MG 7112/2020 e 7155/2020 e 8096/2022 de autoria da Deputada Ione Pinheiro, (restaram fracassados no PE 120 2022), de acordo com as condições e especificações constantes do presente edital, inclusive seus anexos.**

Tendo em vista recebimento de **Parecer Jurídico n.º 28/2023** (em anexo) aviado pela Procuradoria Jurídica deste Município em 10/01/2023, o qual julgou parcialmente **PROCEDENTE** impugnação formulada pela empresa **TUDO COMERCIO DE VEICULOS LTDA**, a Pregoeira torna público o parecer mencionado, para no mérito, determinar republicação do edital com as alterações consideradas pertinentes.

Sarzedo/MG, 10 de janeiro de 2023.

Fernanda Cristina Rezende Oliveira

Pregoeira





## **PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO**

*Estado de Minas Gerais*

**PARECER JURIDICO N°: 28/2023.**

**PROCESSO LICITATÓRIO N° 257/2022**

**PREGÃO ELETRÔNICO N° 153/2022**

**IMPUGNANTE: TUDO COMERCIO DE VEICULOS LTDA**

Aquisição de veículos para atender a Atenção Básica deste Município, consoante Resoluções SES MG 7112/2020 e 7155/2020 e 8096/2022 de autoria da Deputada Ione Pinheiro, (restaram fracassados no PE 120 2022), de acordo com as condições e especificações constantes do presente edital, inclusive seus anexos.

### **I. RELATÓRIO**

Trata-se de impugnação apresentada pela empresa **TUDO COMERCIO DE VEICULOS LTDA**, nos autos do pregão eletrônico nº 153/2022.

A licitação em questão tem por objeto a aquisição de veículos para atender a Atenção Básica do município.

A impugnante **TUDO COMERCIO DE VEICULOS LTDA** sustenta que o edital convocatório deve ser reformado, haja vista, em seu entendimento, ser necessária as seguintes alterações: prazo de entrega do veículo para 90 (noventa) ou 120 (cento e vinte) dias; primeiro emplacamento seja realizado em nome do Município de Sarzedo; exigência do contrato de concessão do licitante com a fabricante por ele ofertada no certame e exclusão da exigência de alerta de pressão dos pneus – item 01.

Solicitada manifestação do setor de transporte do município, o mesmo manifestou nos seguintes termos:

*“O prazo regular para entrega dos veículos, para que não acarrete prejuízo ao município e as empresas, deverão ser feitos em 90 dias.*

*O primeiro emplacamento será realizado em nome da prefeitura Municipal de Sarzedo. Essa medida dará maior celeridade ao processo de circulação do veículo, tendo em vista que sua categoria é de veículo oficial.*



## **PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO**

*Estado de Minas Gerais*

*O item "alerta de pressão dos pneus" é meramente um item acessório, não se fazendo necessária a exigência dele no edital. "*

E o relatório.

### **II. DA TEMPESTIVIDADE**

A respeito da impugnação aos termos do Edital, estabelece o item 4.5, do instrumento convocatório, *in verbis*:

*4.5 Até 02 (dois) dias úteis antes da data fixada para a abertura da sessão pública do Pregão, qualquer cidadão ou pretense licitante poderá impugnar este ato convocatório, de acordo com a Lei Federal nº 8.666/93.*

A sessão pública de abertura da licitação estava prevista para o dia 09/01/2023 às 08h30min.

Aos 06/01/2023 foi publicada a suspensão do certame para o julgamento da impugnação apresentada.

Desse modo, observa-se que a Impugnante apresentou a impugnação no prazo previsto na legislação de regência da matéria, restando configurada a TEMPESTIVIDADE.

### **III. FUNDAMENTAÇÃO**

A Impugnante requer a reforma do edital convocatório, nos termos já relatados.

Em que pese a argumentação da Impugnante no tocante ao prazo de entrega do veículo, conforme manifestação do setor de transportes, o mesmo deverá ser alterado para 90 (noventa) dias.

Em relação ao emplacamento do veículo, o mesmo deverá ser realizado em nome da Prefeitura Municipal de Sarzedo, uma vez que será enquadrado na categoria de veículo oficial.

Quanto a exigência do alerta de pressão de freios, tendo em vista tratar-se de item meramente acessório, o mesmo deverá ser retirado do instrumento convocatório, conforme manifestação do setor de transporte.

Por fim, em relação a solicitação de contrato de concessão do licitante com a fabricante do veículo, a mesma não deverá prosperar, uma vez que ao ser inserida a exigência,



## PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

*Estado de Minas Gerais*

poderá ocasionar restrição a competitividade do certame, em desencontro com os princípios dispostos no artigo 3º da Lei nº 8.666/93.

*Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia e a selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.*

*§ 1º É vedado aos agentes públicos:*

*I – admitir, prever, incluir ou tolerar, nos atos de convocação, cláusulas ou condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o seu caráter competitivo e estabeleçam preferências ou distinções em razão da naturalidade, da sede ou domicílio dos licitantes ou de qualquer outra circunstância impertinente ou irrelevante para o específico objeto do contrato; (...)*

*(Grifos nossos)*

Acaso a Administração optasse por admitir tal restrição, estaria permitindo apenas a participação de empresas que sejam concessionárias autorizadas pelo fabricante, ou seja, aqueles detentores de contrato de concessão, previsto na Lei nº 6.729/79.

Evidencia-se que inexistente, na Lei Federal, previsão de qualquer exclusividade de venda de veículos novos apenas por concessionárias, uma vez que conforme seu preâmbulo, a mesma apenas “dispõe sobre a concessão comercial entre produtores e distribuidores de veículos automotores de via terrestre”.

Ou seja, estabelece parâmetros que alcança, exclusivamente, os fabricantes e concessionários, estabelecendo direitos e obrigações a ambos, no curso da relação contratual por eles entabulada e que não possuem qualquer alcance em relação às demais empresas que não se encontram sujeitas a tal contrato.

Evidencia-se que conforme artigo 170, inciso IV, da Constituição Federal, é lícita a atuação de qualquer empresa no segmento de comercialização de veículos, especialmente novos, com base na livre iniciativa.

*Art. 170. A ordem econômica, fundada na valorização do trabalho humano e na livre iniciativa, tem por fim assegurar*



## **PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO**

**Estado de Minas Gerais**

*a todos, existência digna, conforme os ditames da justiça social, observados os seguintes princípios:*

*(...)*

*IV - livre concorrência;*

Entendimento este em consonância ao Tribunal de Contas de São Paulo.

*“Não há na Lei 6.729/79 qualquer dispositivo que autorize, nas licitações, a delimitação do universo de eventuais fornecedores às concessionárias de veículos. E, ainda que houvesse, certamente não teria sido recepcionado pela Constituição Federal de 1988. A preferência em se comprar veículos exclusivamente de concessionárias, com desprezo às demais entidades empresariais que comercializam os mesmos produtos de forma idônea, é medida que não se harmoniza com o princípio da isonomia e as diretrizes do inciso XXI do artigo 37 da Constituição Federal, além de também contrariar o comando do artigo 3º, §1º, inciso I da Lei 8.666/93.” TRIBUNAL DE CONTAS DE SÃO PAULO – VOTO PROFERIDO PELO CONSELHEIRO DIMAS EDUARDO RAMALHO – PROCESSO 011589/989/17-7*

#### **IV. CONCLUSÃO**

Diante de todo o exposto, somos pelo deferimento parcial do termos da impugnação apresentada pela Impugnante, no que tange a alteração do prazo de entrega do veículo para 90 (noventa) dias, exigência de que o primeiro emplacamento seja realizado em nome da Prefeitura Municipal de Sarzedo e retirada da exigência de alerta de pressão dos pneus.

No que se refere a inclusão de exigência de contrato de concessão do licitante com o fabricante, somos por seu indeferimento, uma vez que tal exigência vai em desencontro com os princípios constitucionais e legais que norteadores dos processos licitatórios.

É o parecer, s.m.j.

Sarzedo, 10 de janeiro de 2023.

**Dr. Marco Túlio Batista Salomão**  
**Procurador Geral do Município**  
**OAB/MG 134.482**

**Assunto** Re: Fwd: Solicitação de Pedido de Impugnação - PE 153/2022  
**De** <gerencia.transporte@sarzedo.mg.gov.br>  
**Para** <comprassaude@sarzedo.mg.gov.br>  
**Data** 2023-01-06 15:03



Prezada, Fernanda.

Conforme impugnação enviada pela empresa, o setor de transporte averiguou com algumas concessionárias e chegou a seguinte conclusão:

O prazo regular para entrega dos veículos, para que não acarrete prejuízo ao município e as empresas, deverão ser feitos em 90 dias.

O primeiro emplacamento será realizado em nome da prefeitura Municipal de Sarzedo. Essa medida dará maior celeridade ao processo de circulação do veículo, tendo em vista que sua categoria é de veículo oficial.

O item "alerta de pressão dos pneus" é meramente um item acessório, não se fazendo necessária a exigência dele no edital.

Em 06.01.2023 09:27, comprassaude@sarzedo.mg.gov.br escreveu:

----- Mensagem original -----

**Assunto:**Fwd: Solicitação de Pedido de Impugnação - PE 153/2022  
**Data:**2023-01-06 09:26  
**De:**comprassaude@sarzedo.mg.gov.br  
**Para:**Saude <saude@sarzedo.mg.gov.br>, Transporte <transporte@sarzedo.mg.gov.br>

----- Mensagem original -----

**Assunto:**Solicitação de Pedido de Impugnação - PE 153/2022  
**Data:**2023-01-05 11:41  
**De:**Licitacoes Analista4 <licitacoes.analista4@gruposaga.com.br>  
**Para:**"comprassaude@sarzedo.mg.gov.br" <comprassaude@sarzedo.mg.gov.br>  
**Cópia:**Barbara Silva Dos Anjos <barbara.sanjos@gruposaga.com.br>

Prezados, bom dia

Segue anexo pedido de impugnação referente ao edital de pregão eletrônico 153/2022

*Atenciosamente,*

*Maria Eduarda Justino  
Departamento de Licitações  
(62) 3605-8817 / 8822*



Bom dia prezados!

Gentileza avaliar e me responder, se possível até o horário do almoço.

At.te  
Fernanda

EQUIPE SETOR DE COMPRAS/LICITAÇÕES

TEL: 31-3577-6531/ 31 9 8443 6499

CNPJ: 01.612.509/0001-58

E-MAIL: [comprassaude@sarzedo.mg.gov.br](mailto:comprassaude@sarzedo.mg.gov.br)

Rua Antônio Dias dos Santos, n.º 148, Centro, Sarzedo/MG - CEP: 32450-000

PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO/MG

--

ORÇAMENTOS/COTAÇÕES: Gentileza responder em papel timbrado, contendo os dados de identificação da empresa, tais como: CNPJ, endereço, telefone e nome para contato.

EQUIPE SETOR DE COMPRAS/LICITAÇÕES

TEL: 31-3577-6531/ 31 9 8443 6499

CNPJ: 01.612.509/0001-58

E-MAIL: [comprassaude@sarzedo.mg.gov.br](mailto:comprassaude@sarzedo.mg.gov.br)

Rua Antônio Dias dos Santos, n.º 148, Centro, Sarzedo/MG - CEP: 32450-000

PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO/MG

**A**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO**  
**COMISSÃO DE LICITAÇÃO**

**A/C**  
Fernanda Cristina Rezende Oliveira  
Pregoeira

**REF: EDITAL DE PREGÃO (ELETRÔNICO) n°: 153/2022**  
**PROCESSO N° 257/2022 - PRC 297/2022**

**TUDO COMERCIO DE VEICULOS LTDA**, pessoa jurídica de direito privado, estabelecida à Av. Mutirão número 3250 Quadra 102 Lote 13/14 Setor Bueno, inscrita no CNPJ (M.F.) sob o n° 14.234.954/0001-73, com fulcro no item 4.5, vem respeitosamente, apresentar: IMPUGNAÇÃO AO EDITAL, pelos fatos e fundamentos a seguir aduzidos:

**I- TEMPESTIVIDADE**

A presente impugnação é plenamente tempestiva, uma vez que o prazo é até 02 (dois) dias úteis antes da data designada para a abertura da sessão pública, qualquer pessoa poderá impugnar o Edital, conforme item 4.5 do edital. Onde temos que a abertura é dia 09/01/2023, tendo como prazo final de interposição da presente peça no dia 05 de janeiro de 2023.

**II- DOS FATOS**

O MUNICÍPIO DE SARZEDO - MG, tomou público que no dia 09 de janeiro de 2023, fará realizar a licitação do PREGÃO ELETRÔNICO 153/2022, onde se constituiu como objeto da presente licitação a aquisição de veículos para atender a Atenção Básica deste Município, consoante Resoluções SES MG 7112/2020 e 7155/2020 e 8096/2022 de autoria da Deputada Ione Pinheiro, (restaram fracassados no PE 120 2022) – termo de referência, parte integrante deste edital.

Ocorre que, analisando o ato convocatório, foi possível concluir por ausência de certas exigências do certame, que certamente irá comprometer a segurança jurídica e a competitividade do certame para esta administração conforme exposição a seguir.

A presente impugnação apresenta questão pontual que limita a competitividade, condição está essencial para a validade de qualquer procedimento licitatório. O edital solicita que o VEÍCULO DEVERÁ ser entregues em até 60 dias, bem não solicita que o primeiro emplacamento seja feito em nome desta municipalidade, nem

solicita o contrato de concessão da marca que for ofertado os veículos, conforme será demonstrado a seguir.

**III- DO PRAZO DE ENTREGA CURTO DO OBJETO**

Conforme item 5 do Termo de Referência do edital, podemos verificar a seguinte exigência:

I. A proponente deverá entregar o objeto desta licitação imediatamente após emissão da autorização de fornecimento, com tolerância máxima de 60 (sessenta) dias corridos, na Prefeitura Municipal de SARZEDO, situado na Rua Eloy Candido de Melo, n° 477, Centro, SARZEDO, Minas Gerais, de segunda a sexta-feira, no horário de expediente em vigor, juntamente com a Nota Fiscal para conferência;

Analisando a exigência editalícia acima, foi possível concluir pelo excesso, que restringe a competição, no caso 60 dias é um prazo muito fora da realidade hoje no mercado automotivo, principalmente se tratando de uma minivan de 7 lugares.

É cediço que a execução de muitos contratos administrativos está sendo afetada ainda pela pandemia do coronavírus. Afinal, as medidas tomadas pelos governos municipais e estaduais restringiram drasticamente a circulação de pessoas e mercadorias, dentre outras coisas, continuam a prejudicar a cadeia de produção e logística, bem como a dificuldade de importação de componentes eletrônicos, é atualmente um dos maiores desafios das montadoras.

Portanto, não se discute que é notória a interferência na produção de bens e serviços, nos dias atuais, nas altas dos preços, e nas faltas de insumos. O que pode fazer com que muitas empresas acreditem ser necessário informar aos órgãos públicos contratantes as dificuldades pelas quais estão passando para efetivar a fiel execução do objeto.

O prazo de entrega conforme edital está muito apertado, ou praticamente impossível, onde hoje as montadoras de veículos estão pedindo aos seus concessionários a entrega em 90 (noventa) dias.

A pandemia e a falta de peças e insumos para a produção de carros estão ocasionando a paralisação das montadoras, levando o setor a registrar em fevereiro seu pior desempenho em produção em 63 anos, que representa queda de 99% em relação ao mesmo mês de 2019 e também ante março passado.

Muitos fornecedores decidiram reduzir ou até zerar os estoques de peças diante da falta de retomada do mercado. No entanto, com o aumento súbito e inesperado das vendas, hoje as montadoras enfrentam gargalos para manter os níveis de produção.

Montadoras: falta de peças faz produção reduzir  
10/02/2022 Por Ricardo de Oliveira

Algumas montadoras já estão sendo afetadas pela falta de peças e componentes eletrônicos em suas linhas de produção. No Brasil, o problema está relacionado com a rapidez da retomada da produção no país, em virtude da Covid-19. Contudo, as fábricas brasileiras já sofrem com a falta de componentes eletrônicos oriundos da crise mundial que afetou a indústria automobilística por causa do fornecimento de chips. Os chips são necessários para a produção de placas e circuitos eletrônicos que controlam as funcionalidades dos automóveis. Mas, além dos chips, faltam outras peças fundamentais para a montagem final dos carros. A Honda, por exemplo, anunciou paralisação da linha de montagem em Sumaré, interior de São Paulo. De acordo com o site UOL, a General Motors terá de parar a produção em Gravataí-RS, por pelo menos três semanas, de modo a permitir que os fornecedores tenham estoques de peças. O líder Onix e o irmão Onix Plus devem ter as vendas afetadas por conta disso. Montadoras como Volkswagen e Mercedes-Benz, dizem que (ainda) não foram afetadas pela escassez de insumos, mas a Stellantis alerta para a escassez mundial e cita o aumento expressivo na venda de eletrônicos, devido à pandemia. Isso desestabilizou o equilíbrio que os fabricantes de chips tinham, uma vez que, enquanto os eletrônicos disparavam, os carros encostavam nas linhas de montagem por causa do fechamento das fábricas, motivadas pelo coronavírus. Assim, a maior parte da produção de chips foi para a indústria de eletrônicos, gerando escassez do outro lado. Nos EUA e Europa, várias fábricas estão com suas linhas paradas por falta do insumo. A imprensa internacional relata diariamente a interrupção da fabricação de um modelo ou outro. Embora nem todos sejam afetados, o desequilíbrio na produção mundial de veículos pode até elevar os preços, devido à oferta menor de carros nos principais mercados.  
<https://www.noticiasautomotivas.com.br/montadoras-falta-de-pecas-faz-producao-reduzir-e-ate-paralisar/>

Em toda licitação a empresa contratada possui prazo de entrega do objeto licitado, prazo este que a mesma toma conhecimento através do Edital, antes mesmo da contratação. Tratando-se de prazo do qual a licitante toma conhecimento anteriormente à sua participação, este deve ser seguido à risca, sob pena de aplicação de penalidade, tudo previsto em sede de Edital.

Sabemos que durante a execução de um contrato administrativo, entretanto, podem ocorrer diversos imprevistos e a Lei 8.666/93 previu em seu artigo 57, § 1º, as variadas hipóteses que motivam a prorrogação do prazo contratual inicialmente previsto, vejamos:

Art. 57. A duração dos contratos regidos por esta Lei ficará adstrita à vigência dos respectivos créditos orçamentários, exceto quanto aos relativos:  
(...)

§ 1º Os prazos de início de etapas de execução, de conclusão e de entrega admitem prorrogação, mantidas as demais cláusulas do contrato e assegurada a manutenção de seu equilíbrio econômico-financeiro, desde que ocorra algum dos seguintes motivos, devidamente atenuados em processo:

(...)

II - superveniência de fato excepcional ou imprevisível, estranho à vontade das partes, que altere fundamentalmente as condições de execução do contrato;

Mas não é intuito da empresa, participar do certame e solicitar prorrogação de prazos. No caso o contrato será firmado durante a ocorrência da pandemia, onde será necessário analisar, com bastante cuidado, a possibilidade de entrega dos bens, com um prazo mais dilatado, para evitar múltiplos pedidos de prorrogação do prazo de entrega, uma vez que o licitante, ciente do prazo de entrega e da dificuldade de execução durante a pandemia, mesmo assim resolveu participar da licitação, o que pode ser entendido como assunção de responsabilidade pelo mesmo de entregar naquele prazo mesmo durante o estado de emergência, onde em 2 (dois) dias, certamente não será possível.

O princípio da competição relaciona-se à competitividade, às cláusulas assecuratórias da igualdade de condições a todos os concorrentes. Viés deste

princípio na área econômica é o princípio da livre concorrência (inciso IV do art. 170 da Constituição Federal). Assim, como a lei reprime o abuso do poder econômico que vise à denominação dos mercados e a eliminação da concorrência, a lei e os demais atos normativos não podem limitar a competitividade na licitação.

O Decreto 10.024/2019, que regula o Pregão Eletrônico, propicia o competitividade, senão vejamos:

*Art. 2º O pregão, na forma eletrônica, é condicionado aos princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da eficiência, da probidade administrativa, do desenvolvimento sustentável, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo, da razoabilidade, da competitividade, da proporcionalidade e aos que lhes são correlatos.*

O inciso do § 1º, do art. 3º, da Lei nº 8.666/93 ressalta ser vedado aos agentes públicos admitir, prever, incluir ou tolerar, nos atos de convocação, cláusulas ou condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o seu caráter competitivo.

Qualquer cláusula que favoreça, limite, exclua, prejudique ou de qualquer modo fira a ampla competitividade do certame, poderá recair sobre a questão da ilegalidade, tendo em vista que a licitação se destina a garantir não só a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração, como também a observância do princípio constitucional da isonomia.

A licitação é o procedimento administrativo composto de atos sequencialmente ordenados e interdependentes, mediante o qual a Administração Pública seleciona a proposta mais vantajosa para o contrato de seu interesse, devendo ser conduzida em estrita conformidade com os princípios constitucionais e aqueles que lhes são correlatos, na forma do art. 3º da Lei nº 8.666/93:

*Art. 3. A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional, e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos. (Redação dada pela Medida Provisória nº 495, de 2010)*

*l - admitir, prever, incluir ou tolerar, nos atos de convocação, cláusulas ou condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o seu caráter competitivo e estabeleçam preferências ou distinções em razão da*

*naturalidade, da sede ou domicílio dos licitantes ou de qualquer outra circunstância impertinente ou irrelevante para o específico objeto do contrato, ressalvado o disposto nos §§ 5º a 12 deste artigo e no art. 3º da Lei no 8.248, de 23 de outubro de 1991. (Redação dada pela Medida Provisória nº 495, de 2010)*

A preocupação com a preservação do tratamento isonômico, dado a sua grande importância, não é, todavia, apenas uma preocupação da lei de licitações. Acha-se contemplada no próprio texto constitucional quando, ao referir-se ao princípio de licitação, em seu art. 37, inciso XXI, assevera que "ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes.

Concebido que nas licitações públicas eventuais limitações à participação dos interessados apenas podem ser impostas nos limites previstos na lei de regência, não se admitindo, sem justificativa razoável e aceitável que se venha a restringir o caráter competitivo do certame.

O princípio da competição relaciona-se à competitividade, às cláusulas assecuratórias da igualdade de condições a todos os concorrentes. Vies deste princípio na área econômica é o princípio da livre concorrência (inciso IV do art. 170 da Constituição Federal). Assim, como a lei reprime o abuso do poder econômico que vise à denominação dos mercados e a eliminação da concorrência, a lei e os demais atos normativos não podem limitar a competitividade na licitação.

O inciso do § 1º, do art. 3º, da Lei nº 8.666/93 ressalta ser vedado aos agentes públicos admitir, prever, incluir ou tolerar, nos atos de convocação, cláusulas ou condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o seu caráter competitivo. Qualquer cláusula que favoreça, limite, exclua, prejudique ou de qualquer modo fira a impessoalidade exigida do gestor público poderá recair sobre a questão da restrição de competição. Conforme o Tribunal de Contas, não se admite a discriminação arbitrária na seleção do contratante, sendo insuprível o tratamento uniforme para situações uniformes, tendo em vista que a licitação se destina a garantir não só a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração, como também a observância do princípio constitucional da isonomia. Acórdão 1631/2007 Plenário (Sumário).

A ampliação da disputa não significa estabelecer quaisquer condições para a disputa, mas, analisar, sempre que possível, a proporcionalidade das exigências para uma dada contratação. Não poderá estabelecer tão somente condições genéricas, até por que cada bem e serviço possui a sua peculiaridade. Mas a exigência demasiada, que figure desproporcional, deve ser rechaçada.

O parágrafo único, do art. 4º, do Decreto nº 3.555, de 08 de agosto de 2000, que aprova o regulamento para a modalidade de licitação denominada pregão, estabelece que as normas disciplinadoras da licitação serão sempre interpretadas em favor da ampliação da disputa entre os interessados, desde que não comprometam o interesse da Administração, a finalidade e a segurança da contratação.

Onde temos que a descrição do objeto, sendo aquelas que por excessivas, irrelevantes ou desnecessárias, limitam, injustificadamente, a competitividade ou direcionam ou favoreçam a contratação de prestador específico devem ser retiradas do edital, por serem vedadas em lei suas inclusões.

#### **Princípio da Competição**

Nos certames de licitação, esse princípio conduz o gestor a buscar sempre o maior número de competidores interessados no objeto licitado. Nesse sentido, a Lei de Licitações veda estabelecer, nos atos convocatórios, exigências que possam, de alguma forma, admitir, prever ou tolerar, condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o caráter competitivo da licitação. Além desse princípio, a Administração Pública deve obedecer ainda, dentre outros, aos princípios da finalidade, motivação, razoabilidade, proporcionalidade, ampla defesa, contraditório, segurança jurídica, interesse público e eficiência.

#### **DELIBERAÇÕES DO TCU**

*A licitação não deve perder seu objetivo principal, que é obter a proposta mais vantajosa à Administração, mediante ampla competitividade, a teor do art. 3º, caput, da Lei 8.666/1993. Acórdão 1734/2009 Plenário (Sumário)*

*É vedado aos agentes públicos incluir nos atos de convocação condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o caráter competitivo e estabeleçam preferências ou distinções impertinentes em relação aos interessados. Acórdão 2579/2009 Plenário (Sumário)*

*Evite a inclusão de itens que restringem injustificadamente o caráter competitivo do certame e contrariem, dessa forma, o art. 3º, § 1º, inciso I, da Lei nº 8.666/1993. Acórdão 2477/2009 Plenário*

Assim, o edital deve ser reformulado, para que mais empresas e veículos de outras montadoras possam atender a esta licitação, primando sempre pela competitividade do certame, onde a diferença mínima de 60 dias do prazo de entrega, não irá causar nenhum tipo de prejuízo a esta administração.

#### **IV - DA FALTA DE EXIGÊNCIA DO PRIMEIRO EMPLACAMENTO**

O Edital deixou de informar que o primeiro emplacamento deve se dar após o recebimento definitivo, onde os veículos deverão ser emplacados e licenciados em nome da Prefeitura Municipal de Sarzedo.

A Lei nº 9.503 de 23 de setembro de 1997, que instituiu o Código de Trânsito Brasileiro - CBT, aduz sobre o registro do veículo zero km:

##### *Capítulo XI - DO REGISTRO DE VEÍCULOS*

*Art. 120. Todo veículo automotor, elétrico, articulado, reboque ou semireboque, deve ser registrado perante o órgão executivo de trânsito do Estado ou do Distrito Federal, no Município de domicílio ou residência de seu proprietário, na forma da lei. (Grifo nosso)*

Pois, caso o primeiro emplacamento seja feito em nome diverso da Prefeitura Municipal de Sarzedo, ou ainda em nome de Revenda de Veículos, esta administração estará adquirindo um veículo usado, e não veículo novo. Pois receberia o veículo já emplacado em nome de pessoa diversa, assim sendo um segundo emplacamento e não o primeiro.

Cabe destacarmos que o objeto da licitação visa aquisição de veículo novo, do tipo zero km. O conceito de veículos novos se encontra disciplinado no anexo da Resolução do CONTRAN nº 290, de 2008, sendo aqueles sujeitos ao primeiro emplacamento. Deste modo, o veículo passa ser usado a partir do momento em que é registrado e licenciado para circulação.

##### *Resolução do CONTRAN nº 290, de 2008*

*2.12 - VEÍCULO NOVO - veículo de tração, de carga e transporte coletivo de passageiros, reboque e semi-reboque, antes do seu registro e licenciamento.*

Em verdade, a referida Deliberação disciplina "a inscrição de pesos e capacidades em veículos de tração, de carga e de transporte coletivo de passageiros" e o conceito disposto no subitem 2.12 do Anexo foi elaborado para efeito daquele ato normativo.

No entanto, é possível interpretar a definição utilizada na Deliberação nº 64 do CONTRAN em cotejo com a disciplina de concessão comercial prevista na Lei nº 6.729, de 1979, do que se extrai que veículo novo é aquele comercializado por concessionárias e fabricantes, que ainda não tenha sido registrado ou licenciado.

*circunstâncias que, por si só, desqualificam os veículos como “novos” ou “zero quilômetro”.*

O Tribunal de Contas da União já manifestou entendimento favorável no Acórdão nº 4572/2013, do Colegiado da Segunda Câmara, no qual a transferência de propriedade do veículo, com o emplacamento anterior à alienação à Administração Pública, foi determinante para a caracterização do bem como usado:

*6. Os elementos contidos nos autos, distintamente do que alegou aquele ex-Prefeito, autorizam a conclusão de que o veículo adquirido pela Prefeitura era usado. Não se pode acatar a alegação do responsável no sentido de que “se tratou de veículo adquirido zero quilômetro, o qual ainda não havia sido emplacado/licenciado no órgão de trânsito”. Por meio de consulta ao site do Detran/MT, o Sr. Auditor verificou que, em 15/10/2002, havia sido solicitada a “Mudança Município da Placa” e a “Transferência de Propriedade” do veículo para o município, “pois o ‘Proprietário Anterior’ era ‘SANTA MARIA COM REP LTDA.’”*

*7. Além disso, nos termos do Parecer do MP/TCU, que endossa as conclusões da Unidade Técnica, “a especificação de ano/modelo 2002 para esse veículo, contida na Nota Fiscal n.º 00509, de 22.07.2002, de forma discrepante dos dados cadastrais do Detran/MT, agregada ao fato de que houve emplacamento anteriormente à alienação ao Município (placa 0023404/MT) autorizam deduzir que se trata de veículo usado”.*

O Tribunal de Justiça do Estado de Minas Gerais também já se manifestou sobre o tema. No julgamento da Apelação Cível/Reexame Necessário nº 1.0518.15.000850-7/001, da 8ª Câmara Cível, julgada em 1º/12/2016, a Relatora, Des. Ângela de Lourdes Rodrigues, fixou o ponto controvertido do recurso nos seguintes termos:

*In casu, a controvérsia restringe-se ao fato de ser ou não possível que a empresa que não seja fabricante ou concessionário de veículo automotor participe do processo licitatório para aquisição de veículo “0 Km”.*

*No mérito, negou-se provimento ao recurso, por unanimidade, para considerar que somente fabricantes e concessionárias de veículo automotor poderiam participar de processos licitatórios para aquisição de veículo zero quilômetro. Nesse sentido, merece destaque trecho do voto do Des. Carlos Roberto de Faria:*

*Num contexto como o delineado, é possível concluir pela impossibilidade fática de viabilização da proposta comercial da impetrante, nos termos da lei vigente, uma vez que a transferência de suas vans à Administração demandaria o prévio registro, licenciamento e emplacamento,*

Além da controvérsia acerca da perda da qualidade de novo após o emplacamento, parece-nos incontestado, sobretudo por se tratar de veículo automotor, que a Administração Pública, caso compelida a adquirir o produto de um revendedor, e, portanto, passar a ser a sua segunda proprietária, pudesse sofrer prejuízos pela depreciação econômica do bem.

Ainda, é possível que existam implicações prejudiciais à esta Administração no que diz respeito ao tempo de garantia oferecido pelo fabricante, pois o prazo para eventuais reparos já estaria em curso desde a compra do automóvel pelo primeiro proprietário.

Na prática, ocorre que vários escritórios de representação comercial, que não concessionários, valendo-se dessa ausência da Exigência de Veículo Novo com primeiro emplacamento em nome do adquirente, participam de licitações, adquirem estes veículos de forma irregular no mercado, emplacam em seu nome, e somente depois da entrega ao futuro comprador que realizam a transferência.

Ou seja, o comprador já recebe o veículo como se usado fosse, pois seria na prática o segundo proprietário do bem, e não o primeiro. Sem contar que estas empresas, não possuem assistência própria, e não conseguem remeter a segurança aos cuidados técnicos que uma empresa concessionária com assistência técnica própria da marca ofertada pode oferecer.

Diante do exposto acima, exigente a necessidade legal de que o edital seja reformulado, colocando nas cláusulas do instrumento convocatório de que o primeiro emplacamento deve se dar após o recebimento definitivo, onde os veículos deverão ser emplacados e licenciados em nome da Prefeitura Municipal de Sarzedo.

## V – DA FALTA DE EXIGÊNCIA EDITALÍCIA DO CONTRATO DE CONCESSÃO COMERCIAL

No Brasil, a relação entre os fabricantes de veículos automotores e seus distribuidores é regida pela Lei 6.729/70 (Lei Ferrari), posteriormente alterada pela Lei 8.132/90, bem como pela Primeira Convenção da Categoria Econômica dos Produtores e da Categoria Econômica dos Distribuidores e os contratos de concessão individuais.

A Lei Ferrari possui caráter de lei especial, ou seja, não cabe a aplicação subsidiária de normas de Direito Comum, e traz informações acerca das formalidades e obrigações necessárias para que se estabeleça, de forma válida, uma relação de concessão comercial entre produtores e distribuidores de veículos automotores.

A Lei 6.729/79, conhecida como "Lei Ferrari", ao disciplinar a concessão comercial entre produtores e distribuidores de veículos, veda a venda de veículos novos para revendas, sendo seu público alvo apenas o consumidor final, conforme segue:

Art. 1º A distribuição de veículos automotores, de via terrestre, efetivar-se-á através de concessão comercial entre produtores e distribuidores disciplinada por esta Lei e, no que não a contrariem, pelas convenções nela previstas e disposições contratuais.

Art. 2 – Consideram-se:

I – produtor, a empresa industrial que realiza a fabricação ou montagem de veículos automotores;

II – distribuidor, a empresa comercial pertencente à respectiva categoria econômica, que realiza a comercialização de veículos automotores, implementos e componentes novos, presta assistência técnica a esses produtos e exerce outras funções pertinentes à atividade;

(...)

Art. 12. O concessionário só poderá realizar a venda de veículos automotores novos diretamente a consumidor, vedada a comercialização para fins de revenda.

Desta forma, caso a Administração permita a participação de revendas não detentoras de concessão comercial das produtoras, a Administração não seria a consumidora final, fugindo da definição de veículo novo.

Inclusive o edital deve requerer, o contrato de Concessão da marca ofertada pelo licitante, e deve ainda exigir que o primeiro emplacamento seja em nome da Prefeitura Municipal de Sarzedo.

A Constituição Federal, ao versar sobre licitações públicas, estabeleceu, em seu art. 37, XXI (BRASIL, 1988), que poderão ser exigidas qualificações técnica e econômica indispensáveis ao cumprimento das obrigações.

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte: (...)

(...)

XXI – ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações. (Grifo nosso)º

## **VI - DO VEÍCULO QUE NOSSA EMPRESA PRETENDE CONCORRER NO ITEM 01**

Nossa empresa pertence ao Grupo Saga uma empresa séria e idônea contando com 109 lojas espalhadas em Goiás, Distrito Federal, Minas Gerais, Mato Grosso, Rondônia e Maranhão.

Temos real interesse em participar deste certame, mas as exigências anteriormente citadas, retira nossas possibilidades, deixando de oferecer o veículo com o preço compatível de mercado, mas isso restringiria não somente a nossa participação, quiçá de várias outras empresas licitantes.

O veículo com o qual pretendemos concorrer trata-se de uma Spin

1.8 2022/2023.

Em termos práticos e funcionais, nenhuma das versões da Spin presentes no mercado hoje possuem alerta de pressão dos pneus. Essa exigência retira nossas possibilidades e a de outros licitantes de participarem com um veículo que atenda a todas as outras especificações exigidas no termo de referência.

É importante compreender que as fabricantes tem modelos e versões de veículos que são capazes de atender o objeto da licitação com precisão, e a exigência acaba limitando a competitividade do certame.

Ao mesmo tempo, não obstante o grau elevado do limite imposto pelas condições a partir das descrições dos itens acima delineados estas não podem ser confundidos de forma alguma como um instrumento de restrição a liberdade de

participação e da mesma forma um obstáculo a uma oferta que atenda da mesma forma a demanda do órgão.

#### VII - DOS PEDIDOS

##### ANTE O EXPOSTO, REQUER:

Diante do exposto, requer seja a presente IMPUGNAÇÃO julgada procedente para que, seja reformado o edital, no sentido que:

- a) O prazo de entrega do Objeto, seja de no mínimo **90 (noventa) ou 120 (cento e vinte) dias.**
- b) Que seja solicitado o **PRIMEIRO** emplacamento em nome da Prefeitura Municipal de Sarzedo - MG
- c) Que seja solicitado o **contrato de concessão** do licitante com a marca por ele ofertada no certame.
- d) Que seja reformulado o edital para que seja **retirado** a exigência de **ALERTA DE PRESSÃO DOS PNEUS - no item 01 -**, visto que **nehuma versão** do veículo solicitado possui esse item.

Termos em que Pede  
e aguarda deferimento.

Goiânia, Thursday, January, 05, 2023.



---

TUDO COMERCIO DE VEICULOS LTDA  
CNPJ (M.F.) sob o nº 14.234.954/0001-73



**Assunto** Solicitação de Pedido de Impugnação - PE 153/2022  
**De** Licitacoes Analista4 <licitacoes.analista4@gruposaga.com.br>  
**Para** comprassaude@sarzedo.mg.gov.br  
<comprassaude@sarzedo.mg.gov.br>  
**Cópia** Barbara Silva Dos Anjos <barbara.sanjios@gruposaga.com.br>  
**Data** 2023-01-05 11:41



- 
- IMPUGNAÇÃO SARZEDO.pdf (791 KB)
  - 06 - PROCURAÇÃO GIAN\_16.12.2022.pdf (4.9 MB)
  - 07 - CNH - GIANFRANCO - DIGITAL.pdf (109 KB)

Prezados, bom dia

Segue anexo pedido de impugnação referente ao edital de pregão eletrônico 153/2022

*Atenciosamente,*

*Maria Eduarda Justino  
Departamento de Licitações  
(62) 3605-8817 / 8822*



