



PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

Estado de Minas Gerais



PARECER JURÍDICO N.º 2018/2023.

PROCESSO LICITATÓRIO N.º 258/2023

PREGÃO ELETRÔNICO N.º 129/2023

FORMAÇÃO PARA REGISTRO DE PREÇOS PARA AQUISIÇÃO DE MATERIAIS DE PAPELARIA PARA COMPOSIÇÃO DOS KIT'S ESCOLARES EM ATENDIMENTO A DEMANDA DOS ALUNOS DA EDUCAÇÃO INFANTIL E ENSINO FUNDAMENTAL PARA O ANO LETIVO 2024.

I. RELATÓRIO:

A presente manifestação jurídica tem o escopo de assistir à administração no controle interno da legalidade administrativa dos atos praticados.

Importante salientar que o exame dos autos se restringe aos aspectos jurídicos, excluídos, portanto, aqueles de natureza técnica; em relação a estes, parte-se da premissa de que a autoridade competente se municiou dos conhecimentos específicos imprescindíveis para a sua adequação às necessidades da Administração, observando os requisitos legalmente impostos.

A presente manifestação jurídica tem por objetivo verificar o atendimento dos pressupostos processuais elencados na legislação que rege a matéria, inclusive a observância aos princípios elencados no art. 2º do Decreto nº 1.368/2020, que regulamenta o pregão eletrônico no âmbito municipal.

Art. 2º O pregão, na forma eletrônica, é condicionado aos princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da eficiência, da probidade administrativa, do desenvolvimento sustentável, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo, da razoabilidade, da competitividade, da proporcionalidade e aos que lhe são correlatos.

Os autos estão instruídos com os seguintes documentos: Solicitação e autorização para instauração do processo licitatório, especificação dos itens que poderão ser adquiridos,



PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

Estado de Minas Gerais



indicação de dotação orçamentária, pesquisa de preços, mapa de apuração, e Portaria 354/2023 – Nomeação de pregoeira e de apoio.

Ressalta-se que o instrumento convocatório e seus anexos foram analisados e aprovados pela Procuradoria Municipal, conforme parecer jurídico 1560/2023.

Após publicação, foram requeridos esclarecimentos, sendo necessária a retificação do edital.

Publicada a retificação, foi apresentada impugnação ao edital por parte da empresa SA Freitas Materiais para Escritório, havendo nova retificação do edital.

Observado o prazo de ancoragem, aos 05 de outubro foi iniciada a sessão pública do pregão eletrônico em epígrafe.

Foram recebidas as propostas das empresas: QUIK DISTRIBUIDORA DE ARMARINHOS LTDA, RBQ COMERCIAL LTDA, GDA DISTRIBUIÇÃO LTDA, ETROS ESCRITORIO DE COMERCIO LTDA, CASA DOS DESCARTÁVEIS CARMO LTDA, ALMEIDA & DAMASCENO COMERCIO LTDA, PEPELARIA OURO LTDA, COMERCIAL MACHADO LTDA, ALIANCA COMERCIO E DISTRIBUIÇÃO LTDA, COMERCIAL ARTIGOS DE ESCRITÓRIO E PAPELARIA BARCELONA LTDA, DUBAI DISTRIBUIDORA LTDA, ECOPLAST INDUSTRIA E COMERCIO DE RECICLADOS LTDA, PARAPEL COMÉRCIO ATACADISTA LTDA, SOLUÇÃO EM NEGÓCIOS

Finalizada a sessão de lances e conferência dos documentos de habilitação, foram declaradas vencedoras as empresas:

- PAPELARIA OURO LTDA - itens 1, 4, 7, 8, 9, 12, 13, 14, 16, 20, 21, 26, 28, 29 e 31- R\$ 176.635,43 (cento e setenta e seis mil seiscentos e trinta e cinco reais e quarenta e três centavos);
- DUBAI DISTRIBUIDORA LTDA – itens 2, 15, 17 e 25 - R\$ 17.016,50 (dezessete mil e dezesseis reais e cinquenta centavos);
- SOLUÇÃO EM NEGÓCIOS - itens 3, 5, 11 e 30 - R\$ 39.065,50 (trinta e nove mil e sessenta e cinco reais e cinquenta centavos);
- EXPERT COMERCIAL LTDA – itens 6 e 10 – R\$ 15.392,00 (quinze mil trezentos e noventa e dois reais);
- COMERCIAL ARTIGOS DE ESCRITÓRIO E PAPELARIA BARCELONA LTDA – item 18 – R\$ 7.905,00 (sete mil novecentos e cinco reais);
- PARAPEL COMÉRCIO ATACADISTA LTDA – Itens 19 e 27 – R\$ 1.154,00 (mil cento e cinquenta e quatro reais);



PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

Estado de Minas Gerais

- PBQ COMERCIAL LTDA – itens 22, 23 e 24 – R\$ 9.515,00 (nove mil e quinhentos e quinze reais).

É o relatório, no necessário.



II. MÉRITO

Tendo em vista tratar-se de Pregão Eletrônico, além das disposições contidas na Lei Geral de Licitações, que no caso tecem aplicação subsidiária, devem ser observadas as determinações contidas na Lei nº 10.520/2002, Decreto Federal nº10.024/2019, Decreto Estadual nº 44.786/2008 e Decreto Municipal nº 1.368/2020.

Os processos licitatórios, em sua totalidade, necessitam estar em consonância com os princípios insculpidos no art. 3º da indigitada lei.

"A licitação destina-se a garantir a observância ao princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhe são correlatos." (grifo nosso)

O Decreto Municipal de nº 1.368/2020 que regulamenta o pregão na modalidade eletrônica, ao tratar dos procedimentos, assim dispõe:

Art. 5º O pregão, na forma eletrônica, será realizado quando a disputa pelo fornecimento de bens ou pela contratação de serviços comuns ocorrer à distância e em sessão pública.

§ 1º O sistema de que trata o caput será dotado de recursos de criptografia e de autenticação que garantam as condições de segurança nas etapas do certame.

§ 2º Poderão ser utilizados sistemas próprios ou outros sistemas disponíveis no mercado, desde que estejam integrados à plataforma de operacionalização das modalidades de transferências voluntárias.

Art. 6º A realização do pregão, na forma eletrônica, observará as seguintes etapas sucessivas:

I – planejamento de contratação;



PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

Estado de Minas Gerais



- II – publicação do aviso do edital;
- III – apresentação de propostas e de documentos de habilitação;
- IV – abertura da sessão pública e envio de lances ou fase competitiva;
- V – julgamento;
- VI – habilitação;
- VII – recursal;
- VIII – adjudicação; e
- IX – homologação.

O Decreto Municipal nº 1.368/2020 disciplina ao tratar da adjudicação e da homologação, o que se segue:

Art. 42 Decididos os recursos e constatada a regularidade dos atos praticados, a autoridade competente adjudicará o objeto e homologará o procedimento licitatório, nos termos do disposto no inciso V do caput do art. 11.

Art. 43 Na ausência de recurso, caberá ao pregoeiro adjudicar o objeto e encaminhar o processo devidamente instruído à autoridade superior e propor a homologação, nos termos do disposto no inciso IX do caput do art. 15.

Marçal Justen Filho, em sua abalizada doutrina, ensina que "a homologação envolve duas ordens de considerações, uma no plano da legalidade, outra no plano da conveniência", e, didaticamente, passa a explicar, *in verbis*:

"Preliminarmente, examinam-se os atos praticados para verificar sua conformidade com a lei e o edital. Tratando-se de um juízo de legalidade, a autoridade não dispõe de competência discricionária. Verificando ter ocorrido nulidade, deverá adotar as providências adequadas a eliminar o defeito. A autoridade superior não pode substituir-se à Comissão, praticando atos em nome próprio, substitutivos daqueles viciados. A decretação da nulidade deverá ser proporcional à natureza e à extensão do vício. Apurando vício na classificação das propostas, a autoridade superior não poderá decretar a nulidade de toda a licitação. Será reaberta a oportunidade para a Comissão efetivar nova classificação. Concluindo pela validade dos atos integrantes



PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

Estado de Minas Gerais



do procedimento licitatório, a autoridade superior efetivará juízo de conveniência acerca da licitação. A extensão do juízo de conveniência contido na homologação depende do conceito que se adote para adjudicação. (...) Se reconhecer a validade dos atos praticados e a conveniência da licitação, a autoridade superior deverá homologar o resultado. A homologação possui eficácia declaratória enquanto confirma a validade de todos os atos praticados no curso da licitação. Possui eficácia constitutiva enquanto proclama a conveniência da licitação e exaure a competência discricionária sobre esse tema."

Portanto, a homologação corresponde à manifestação de concordância da autoridade com os atos até então praticados pela pregoeira. Essa concordância se refere a dois aspectos: a legalidade dos atos praticados pela pregoeira e a conveniência de ser mantida a licitação.

Ante o exposto, cumpre destacar que o presente parecer visará ao exame da conformidade dos atos praticados com a lei e o edital. Sendo constatada alguma irregularidade, será considerada a natureza e extensão do vício. Nessas situações, recomendar-se-á a homologação, mediante saneamento de algum ato ou a eventual anulação do certame.

Dessa forma, concluindo-se pela homologação do certame, este parecer restringir-se-á tão-somente ao plano da legalidade, cabendo à autoridade competente deliberar acerca da conveniência da licitação.

Após análise detalhada do procedimento, verifica-se a observância às formalidades legais, não havendo nenhum vício insanável que pudesse macular o processo.

Desta forma, esta Procuradoria opina pelo prosseguimento do certame com a remessa dos autos à autoridade competente para homologação.

Ressalta-se a necessidade do encaminhamento dos autos ao Controle Interno para emissão de parecer, bem como, após homologação do certame, que seja realizada a convocação das empresas vencedoras para que apresentem certidões fiscais atualizadas, no ato da assinatura do contrato.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

Estado de Minas Gerais



III. CONCLUSÃO

Ressalvados os atos de gestão e de ordem técnica, verifica-se a presença dos requisitos necessários para que o certame seja homologado, tendo em vista o cumprimento das formalidades legais.

A decisão da autoridade competente quanto ao mérito da homologação do certame deverá ser publicada na forma da lei.

O presente parecer foi elaborado exclusivamente, com base nas informações contidas nos documentos elencados nos autos, cujo teor é de responsabilidade do respectivo informante.

É o parecer, s.m.j.

Sarzedo/MG, 01 de novembro de 2023.

Dr. Marco Túlio Batista Salomão
Procurador Geral do Município
OAB/MG 134.482