



## **PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO**

**Estado de Minas Gerais**

**PARECER JURIDICO: Nº 626/2023**

**PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº: 84/2023**

**INEXIGIBILIDADE Nº 40/2023**

**INTERESSADO: SECRETARIA MUNICIPAL DE ESPORTE, LAZER, CULTURA E  
TURISMO**

**Contratação de show da Banda Diante do Trono, em 29 de  
abril de 2023**

### **I. RELATÓRIO:**

Submete-se ao exame desta Procuradoria, procedimento de contratação, oriundo da Secretaria de Esporte, Lazer, Cultura e Turismo para análise e emissão de parecer jurídico.

Verifica-se da documentação acostada, tratar-se de consulta quanto à legalidade de contratação direta, via inexigibilidade de licitação, de show da Banda Diante do Trono para apresentação artística em 29 de abril de 2023.

Os autos estão instruídos com os seguintes documentos: Solicitação nº 12640/2023 e autorização para instauração do processo licitatório; Indicação da dotação Orçamentária que irá suportar a despesa; Termo de Referência, juntamente com a justificativa da contratação da Banda Diante do Trono; Proposta comercial; Contrato de exclusividade; Parecer da Comissão de Licitação; e Portaria nº 828/2022 – Nomeação de Comissão Especial de Licitação.

Ressalta-se que foram juntados aos autos o contrato de exclusividade dos componentes da banda com a empresa Diante do Trono Eventos Ltda.

Anexado aos autos, também, documentos referentes a habilitação da empresa contratada, bem como as certidões de regularidade fiscal, trabalhista, e certidão negativa de falência e concordata.

O preço proposto está em conformidade com o preço praticado pela Banda Diante do Trono no mercado, comprovado através de apresentação de notas fiscais emitidas anteriormente.

Insta salientar que, em decorrência da pandemia do Corona Vírus, a Banda Diante do Trono não realizou apresentações nos exercícios de 2020 a 2022, além da ausência da vocalista do grupo, em razão de mudança de domicílio. Estes fatos ensejaram apresentação de notas fiscais atuais e anteriores ao período acima identificado.



## PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

*Estado de Minas Gerais*

Por fim, evidencia-se a comprovação de consagração por parte da crítica especializada da Banda Diante do Trono, diante de relação de shows realizados no Brasil e no exterior.

É o breve relatório.

### II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

*A priori*, cumpre destacar que a presente análise será realizada sob a ótica jurídica do procedimento trazido a exame, não cabendo a esta Procuradoria mensurar aspectos técnicos e econômicos da demanda, assim como os relativos à discricionariedade administrativa.

A Constituição da República, no capítulo concernente à Administração Pública, em seu art. 37 trouxe para o ordenamento jurídico constitucional, premissas básicas norteadoras da atividade pública, dentre elas os princípios que devem ser observados por todos os entes federativos, quais sejam, os princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

Em consonância com os princípios constitucionais e com o intuito de propiciar o melhor atendimento ao interesse público, o legislador constituinte permitiu a participação da iniciativa privada na Administração Pública, de forma a garantir a eficiência consagrada no texto constitucional, no inciso XXI do art. 37 da CR/88 através do instituto das licitações, vejamos:

*Art. 37 A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também ao seguinte:*

*(...)*

*XXI – ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratadas mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.*

Verifica-se pela leitura do texto constitucional, que embora a licitação seja a regra geral quando o Poder Público necessita contratar com a iniciativa privada, existem exceções, nos casos elencados na lei regulamentadora das licitações.



## PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

*Estado de Minas Gerais*

A Lei nº 8.666/93, dispõe em seu art. 25, inciso III que é inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial nos casos de:

**III – para contratação de profissional de qualquer setor artístico, diretamente ou através de empresário exclusivo, desde que consagrado pela crítica ou pela opinião pública.**

A contratação de artistas pelo poder público é regida pelas normas gerais de licitação, consubstanciadas principalmente na Lei nº 8.666/93. A natural subjetividade relativa às artes torna complexa a comparação objetiva que caracteriza o processo licitatório.

Marçal Justen Filho ao explicar a matéria, assim se posiciona:

"A atividade artística consiste em uma emanção direta de personalidade e da criatividade humanas."

Assim, quando a necessidade municipal se relacionar aos préstimos de um artista não haverá critério objetivo de julgamento, restando inviável a seleção por procedimento licitatório.

A Lei de Licitações foi clara ao identificar a inviabilidade de licitação "para contratação de profissional de qualquer setor artístico, diretamente ou através de empresário exclusivo, desde que consagrado pela crítica especializada ou opinião pública" (artigo 25, inciso III). Além disso, os processos relativos às situações de inexigibilidade, necessariamente justificadas, deverão ser instruídos com a razão da escolha do fornecedor ou executante e justificativa do preço (artigo 26, *caput* e parágrafo único).

A inexigibilidade decorre, da falta de pluralidade de alternativas, da impossibilidade de comparação objetiva entre as alternativas porventura existentes ou da inexistência de mercado concorrencial relativo ao objeto do futuro contrato.

No que diz respeito à contratação da Banda Diante do Trono, a inviabilidade de competição inicialmente decorre de sua consagração pela crítica especializada, requisito que contém grande margem de subjetividade.

Nas palavras de Diógenes Gasparini:

Qual é essa crítica especializada? A local? A regional? A nacional? Cremos que se pode dizer que é crítica local, regional (estadual) ou nacional, em razão do valor do contrato. Assim, se o contrato estiver dentro do limite de convite, será



## **PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO**

**Estado de Minas Gerais**

local; se estiver dentro do limite da tomada de preços, será regional; se estiver dentro do limite de concorrência, será nacional.

Em momento subsequente, a inexigibilidade passa a repousar também na representação direta ou por empresário exclusivo do profissional do setor artístico, em razão da contradição lógica entre "exclusividade" e "possibilidade de competição". No caso em tela, a representação dos artistas é feita diretamente pela empresa Diante do Trono Eventos Ltda.

No que concerne à documentação relativa à habilitação jurídica e fiscal, constata-se que a empresa Diante do Trono Eventos Ltda. apresentou a documentação necessária a comprovar adequação aos ditames legais contidos nos 28 e 29, da Lei nº 8.666/93.

Quanto a justificativa do preço, registre-se a juntada de notas fiscais a comprovar que os valores praticados pela banda estão compatíveis ao proposto em proposta comercial anexa aos autos.

### **III. CONCLUSÃO**

Diante do exposto, conclui-se que a contratação da Banda Diante do Trono Eventos Ltda. por inexigibilidade de licitação, reveste-se dos pressupostos legais, podendo ser homologada, caso seja esta a decisão da Autoridade Superior.

O presente parecer foi elaborado exclusivamente, com base nas informações contidas nos documentos elencados nos autos, cujo teor é de responsabilidade do respectivo informante.

Recomenda-se quando da contratação, a apresentação das certidões de regularidade fiscal da empresa, atualizada.

É o parecer, s.m.j.

Sarzedo/MG, 12 de abril de 2023.

**Dr. Marco Túlio Batista Salomão**  
**Procurador Geral do Município**  
**OAB/MG 134.482**