



PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

Rua Eloy Cândido de Melo, nº 477 – Centro, Sarzedo/MG – CEP. 32.450-000
Fone: (31) 3577-7010 CNPJ: 01.612.509/0001-58

COMISSÃO DE LICITAÇÃO

PROCESSO LICITATÓRIO N.º 245/2022

PARECER DE INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO N.º 32/2022

PRC 285/2022

ÓRGÃO REQUISITANTE: SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

OBJETO: Aquisição de livros literários para escolas da Rede Municipal de Ensino.

NATUREZA: INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO N.º 32/2022

122. Per
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

I - RELATÓRIO

Trata-se de processo administrativo instaurado com o objetivo de atender a solicitação de n.º 1246/2022 aviada pela Secretaria Municipal de Educação, quanto a legitimidade da contratação da Empresa **FONTE NOVA DISTRIBUIDORA DE LIVROS LTDA**, por Inexigibilidade de Licitação.

A Empresa está exclusivamente autorizada a distribuir e comercializar as obras literárias.

II - DAS JUSTIFICATIVAS

A Secretaria Municipal de Educação justifica aquisição de livros literários – acervo cultural para leitores, desenvolvido para a faixa etária de 0 a 11 anos, de diversificados autores e editores em atendimento aos alunos matriculados na rede municipal deste município. Sabe-se que é necessário ofertar um repertório vasto literário desde os primeiros meses de vida, a fim de desenvolver o gosto pela leitura e a apreciação estética, ampliando o vocabulário, familiarizando a criança com o estilo formal da linguagem escrita e contribuindo para sua formação humana, ampliando suas experiências.

Esta ação tem como objetivo precípuo, possibilitar acesso aos estudantes a materiais de leitura, contribuir para seu desenvolvimento intelectual e melhor aproveitamento dos estudos.

O acesso à leitura e a literatura são uma ferramenta potente para o desenvolvimento do aluno, de sua autonomia intelectual e também dos processos de ensino e aprendizagem.

“Toda leitura é uma construção de sentidos, os estudantes procuram construir sentido para o mundo que os rodeia, e assim passam a perceber relações de afeto, manifestar preferências e rejeições. Entendemos que o livro pode ser um documento escrito e assinado pela mão da humanidade. Ele é o documento do passado, do presente e do futuro, que ajuda a pessoa a entender o mundo, a vida e a si mesmo”. (MENEGOLLA, 1991, p. 100).

DR

DR

Os livros selecionados pela coordenação pedagógica são de alta qualidade, escolhidos estrategicamente para estes alunos como forma de oferecer de maneira intencional o que promova dentro do currículo da Educação Infantil experienciar aprendizagens significativas pela literatura. Fazerem leitura prazerosa, fato que incentiva o desenvolvimento cognitivo, emocional e social, tão essenciais na vida escolar de cada um.

DR
Zomolka



PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

Rua Eloy Cândido de Melo, nº 477 – Centro, Sarzedo/MG – CEP. 32.450-000
Fone: (31) 3577-7010 CNPJ: 01.612.509/0001-58



Nesse sentido, visando contribuir, com a ampliação do letramento dos alunos e aumento no interesse pela leitura, a Secretaria Municipal de Educação de Sarzedo - MG, busca conceber um acervo que disponibilizará livros de Literatura para alunos da Educação Infantil e Ensino Fundamental regularmente matriculados na Rede Municipal, sendo que, cada escola será contemplada com gêneros literários específicos e adequados à faixa etária, desde bebês ao Ensino Fundamental, anos iniciais, condizentes com o currículo de cada etapa escolar, considerando-se, o contexto específico de cada etapa da educação.

Destaca-se a relevância dessa aquisição por promover a interdisciplinaridade e contemplar objetivos de aprendizagens da Proposta Pedagógica Municipal e da Base Nacional Comum Curricular - BNCC.

No campo artístico-literário, a BNCC (p.136, 2018) assinala ser fundamental que os estudantes tenham "[...] contato com as manifestações artísticas em geral, e, de forma particular e especial, com a arte literária e de oferecer as condições para que se possa reconhecer, valorizar e fluir essas manifestações". Além disso, compreendemos que a Literatura permite o contato com diversificados valores, comportamentos, crenças, desejos e conflitos, o que contribui para que o aluno reconheça e compreenda modos distintos de ser e estar no mundo e pelo reconhecimento do que é diverso, compreendendo a si mesmo e desenvolvendo atitudes de respeito e valorização do que é diferente.

Neste sentido, se faz necessário a revitalização das bibliotecas infantis, atualizando os acervos para torná-los permanentemente atrativos, divertidos e lúdicos às crianças, atendendo de forma ampla as necessidades pedagógicas de alunos e professores.

Justifica-se assim a aquisição de livros de literatura para as bibliotecas escolares da Rede Municipal de Sarzedo, na busca de uma política pública educacional de desenvolvimento pleno do sujeito e na democratização da leitura, considerando as peculiaridades da faixa etária, bem como o cumprimento do currículo, em conformidade com a BNCC.

III - DOS FUNDAMENTOS

A contratação direta pretendida, na hipótese de inexigibilidade de licitação, é perfeitamente possível, eis que encontra fundamento factual e legal. Senão vejamos.

A Constituição da República impõe ao Poder Público o dever de observar o princípio instrumental da licitação, cuja finalidade - em termos simplórios - é propiciar a contratação mais vantajosa à Administração.

*Art. 37, XXI - **ressalvados os casos especificados na legislação**, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.*

Tal princípio - o da licitação, por ser regra, deve ser lido da forma mais extensível quanto possível, ao passo que as exceções devem ser lidas e interpretadas de forma restritiva. Assim manda a boa hermenêutica por meio do enunciado da interpretação restritiva das regras de exceção. Na prática, licitar sempre quando possível, contratar sem licitação somente quando estritamente necessário.

Entretanto, a Carta Magna prevê expressamente a existência de casos que excepcionam o dever de licitar. São os casos das licitações tidas por inexigíveis, dispensadas ou dispensáveis.

Handwritten signatures and initials in blue ink, including the name Samara.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

Rua Eloy Cândido de Melo, nº 477 – Centro, Sarzedo/MG – CEP. 32.450-000
Fone: (31) 3577-7010 CNPJ: 01.612.509/0001-58



A contratação ora sob análise se amolda à hipótese de inexigibilidade de licitação, eis que se subsume à hipótese do art. 25, I da Lei n.º 8.666/1993.

Visa-se a contratação de empresa para ampliar os limites do próprio conhecimento, buscar diversão e descontração.

A empresa em comento, detém no âmbito do estado de Minas Gerais EXCLUSIVIDADE de distribuição e comercialização das obras pleiteadas, conforme é possível aferir da Declaração de Exclusividade aviada Câmara Brasileira do Livro, a **LIBRE – Liga Brasileira de Editoras e SINDICATO NACIONAL DOS EDITORES DE LIVROS (SNEL)**, anexa ao processo:

ITEM	ISBN	TÍTULO	AUTOR(A/ES/AS)	EDITORA	QTDE	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
1	9788506087022	5... 4... 3... 2... 1 - Mônica e Menino Maluquinho Perdidos no Espaço	Manuel Filho, Ziraldo e Maurício de Sousa	MELHORAMENTOS	15	R\$ 34,30	R\$ 514,50
2	9788506083444	O menino invisível	José Mauro de Vasconcelos	MELHORAMENTOS	15	R\$ 34,30	R\$ 514,50
3	9788506071434	A fada madrinha (do consumo)	Anna Muylaert e Ziraldo	MELHORAMENTOS	300	R\$ 32,90	R\$ 9.870,00
4	9788506071342	O menino que tinha uma panela na cabeça	Anna Muylaert e Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 36,40	R\$ 546,00
5	9788506071373	Eu não sei arrumar, eu só sei bagunçar	Anna Muylaert e Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 32,90	R\$ 493,50
6	9788506071403	Festa do pijama	Anna Muylaert e Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 32,90	R\$ 493,50
7	9788506071410	Baleia do Rio	Anna Muylaert e Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 32,90	R\$ 493,50
8	9788506071380	Feio, bonito	Anna Muylaert e Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 32,90	R\$ 493,50
9	9788506071335	Adivinha que dia é hoje?	Anna Muylaert e Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 32,90	R\$ 493,50
10	9788506086607	O pior amigo	Anna Muylaert e Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 31,50	R\$ 472,50
11	9788506087084	Dum dum, o tambor	Ziraldo, Gustavo Luiz e Mig	MELHORAMENTOS	15	R\$ 24,50	R\$ 367,50
12	9788506084052	MMMMM – Mônica e o Menino Maluquinho na montanha mágica	Manuel Filho, Maurício de Sousa e Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 34,30	R\$ 514,50
13	9788506055694	O joelho Juvenal	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 32,90	R\$ 493,50
14	9788506033748	Rolim	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 32,90	R\$ 493,50
15	9788506055755	A fábula das três cores	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 34,30	R\$ 514,50
16	9788506053720	As aventuras do bonequinho do banheiro	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 41,30	R\$ 619,50
17	9788506055731	O livro do não	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 39,20	R\$ 588,00
18	9788506055724	O livro do sim	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 39,20	R\$ 588,00
19	9788506055816	Um bichinho na linha	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 28,00	R\$ 420,00

Somalia



PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

Rua Eloy Cândido de Melo, nº 477 – Centro, Sarzedo/MG – CEP. 32.450-000
Fone: (31) 3577-7010 CNPJ: 01.612.509/0001-58

20	9788506062593	O menino da Terra	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 34,30	R\$ 514,50
21	9788506067482	O maior anão do mundo	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 34,30	R\$ 514,50
22	9788506005187	Menina Nina – duas razões para não chorar	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 34,30	R\$ 514,50
23	9788506058916	Uma menina chamada Julieta	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 41,30	R\$ 619,50
24	9788506055113	Menina das estrelas	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 41,30	R\$ 619,50
25	9788506082771	O menino D'água e o planeta Netuno	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 39,90	R\$ 598,50
26	978850659616	Uma professora muito maluquinha	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 41,30	R\$ 619,50
27	9788506079157	O G é um gênio!	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 32,90	R\$ 493,50
28	9788506057834	A bela borboleta	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 38,50	R\$ 577,50
29	9788506063934	O menino mais bonito do mundo	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 41,30	R\$ 619,50
30	9788506085677	O pequeno planeta perdido	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 41,30	R\$ 619,50
31	9788506005194	O menino marrom	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 34,30	R\$ 514,50
32	9788506058886	O planeta lilás	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 41,30	R\$ 619,50
33	9788506055106	O menino Maluquinho	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 34,30	R\$ 514,50
34	9788506060100	Calcanhar do Aquiles	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 32,90	R\$ 493,50
35	9788506075975	Além do Rio	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 41,30	R\$ 619,50
36	9788506057094	Um sorriso chamado Luiz	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 32,90	R\$ 493,50
37	9788506059340	Dodó	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 32,90	R\$ 493,50
38	9788506056769	Quatro estações e um trem doído	Ziraldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 24,50	R\$ 367,50
39	9788506087251	O meu pé de laranja lima - quadrinhos	José Mauro de Vasconcelos	MELHORAMENTOS	15	R\$ 34,30	R\$ 514,50
40	9786555390452	E a Terra escreveu uma carta	Jonas Ribeiro	MELHORAMENTOS	15	R\$ 31,50	R\$ 472,50
41	9788506004807	Topetinho - Magnífico	Cristina Rappa	MELHORAMENTOS	15	R\$ 40,60	R\$ 609,00
42	9788506061015	Um menino igual a todo mundo	Sandra Saruê	MELHORAMENTOS	15	R\$ 26,60	R\$ 399,00
43	9788506054291	Anjos do pedaço – uma grande aventura pela paz	Sandra Saruê	MELHORAMENTOS	565	R\$ 26,60	R\$ 15.029,00
44	9788506072813	O raiozinho e a furiosa	Mário Mattoso e Maurício de Sousa	MELHORAMENTOS	15	R\$ 35,70	R\$ 535,50
45	9788506064320	João Bolão	Ricardo Filho	MELHORAMENTOS	15	R\$ 33,60	R\$ 504,00
46	9788506070000	Onde vou morar? A vida de uma criança refugiada	Rosemary McCarney	MELHORAMENTOS	15	R\$ 30,10	R\$ 451,50



Handwritten signatures and initials

Sanucci



PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

Rua Eloy Cândido de Melo, nº 477 – Centro, Sarzedo/MG – CEP. 32.450-000
Fone: (31) 3577-7010 CNPJ: 01.612.509/0001-58



47	9788506065624	Tatugo timbó – o desenvolvimento sustentável	Patrícia Engel Secco	MELHORAMENTOS	15	R\$ 39,20	R\$ 588,00
48	9788506953638	Professor Proteína – seu corpo em forma e saudável	Steve Parker	MELHORAMENTOS	15	R\$ 46,20	R\$ 693,00
49	9788506053645	Uma fonte – A história da água na Terra	Rocehlle Strauss	MELHORAMENTOS	15	R\$ 32,20	R\$ 483,00
50	9788506004265	O gigante monstruoso do lixo	Patrícia Engel Secco	MELHORAMENTOS	15	R\$ 28,70	R\$ 430,50
51	9788506062586	O livro de Gaia	Patrícia Engel Secco	MELHORAMENTOS	15	R\$ 32,90	R\$ 493,50
52	9788506066430	O grande dia	Patrícia Engel Secco	MELHORAMENTOS	15	R\$ 20,30	R\$ 304,50
53	9788506055540	A felicidade das borboletas	Patrícia Engel Secco	MELHORAMENTOS	15	R\$ 20,30	R\$ 304,50
54	9788506004142	Choque maluco	Patrícia Engel Secco	MELHORAMENTOS	15	R\$ 26,60	R\$ 399,00
55	9788506060407	Clube do esqueleto	Stella Carr	MELHORAMENTOS	15	R\$ 39,20	R\$ 588,00
56	9788506060773	Pedrinho esqueleto	Stella Carr	MELHORAMENTOS	15	R\$ 39,20	R\$ 588,00
57	9788506063835	Caverna dos montros	Stella Carr	MELHORAMENTOS	15	R\$ 39,20	R\$ 588,00
58	9788506083253	Cachorro de pano	Tiago de Melo Andrade	MELHORAMENTOS	15	R\$ 35,70	R\$ 535,50
59	9788506054000	A chapeuzinho Vermelha e o lobo guará	Angelo Machado	MELHORAMENTOS	15	R\$ 37,10	R\$ 556,50
60	9788506058862	A eleição da criança	Pedro Bandeira	MELHORAMENTOS	15	R\$ 25,90	R\$ 388,50
61	9788506058831	O melhor presente	Pedro Bandeira	MELHORAMENTOS	15	R\$ 25,90	R\$ 388,50
62	9788506058855	A contadora de histórias	Pedro Bandeira	MELHORAMENTOS	15	R\$ 25,90	R\$ 388,50
63	9788506058879	Desastre na mata	Pedro Bandeira	MELHORAMENTOS	15	R\$ 25,90	R\$ 388,50
64	9788506066997	Os três porquinhos de porcelana	Tino Freitas	MELHORAMENTOS	15	R\$ 40,60	R\$ 609,00
65	9788506062708	Uma história para Alice	Verônica Leite	MELHORAMENTOS	15	R\$ 42,00	R\$ 630,00
66	9788506060049	Jambo! – uma manhã com bichos da África	Rogério Andrade Barbosa	MELHORAMENTOS	15	R\$ 39,20	R\$ 588,00
67	9788506083260	Kakopi, Kakopi!	Rogério Andrade Barbosa	MELHORAMENTOS	15	R\$ 35,00	R\$ 525,00
68	9788506068601	Diário de um neto	Regina Gulla	MELHORAMENTOS	15	R\$ 37,80	R\$ 567,00
69	9788506087718	A sopa supimpa	Estevão Marques, Marina P. e Fê Sztok	MELHORAMENTOS	15	R\$ 34,30	R\$ 514,50
70	9788506082867	Mais pessoas para me amar	Mo O'Hara	MELHORAMENTOS	15	R\$ 24,50	R\$ 367,50
71	9788506075852	A princesa da torre longa	Tiago de Melo Andrade	MELHORAMENTOS	15	R\$ 43,40	R\$ 651,00
72	9788506056080	A festa no céu	Ângela Lago	MELHORAMENTOS	15	R\$ 34,30	R\$ 514,50

Sandra

EPD

Lu

[Signature]



PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

Rua Eloy Cândido de Melo, nº 477 – Centro, Sarzedo/MG – CEP. 32.450-000

Fone: (31) 3577-7010 CNPJ: 01.612.509/0001-58



73	9788506086315	O monstro do guarda-roupa	Bryony Thomson	MELHORAMENTOS	15	R\$ 27,30	R\$ 409,50
74	9788506056844	Um, dois, feijão com arroz	Zivaldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 24,50	R\$ 367,50
75	9788506055595	A fazendinha maluca	Zivaldo	MELHORAMENTOS	240	R\$ 24,50	R\$ 5.880,00
76	9788506056837	Zap! Zap!	Zivaldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 24,50	R\$ 367,50
77	9788506055700	Os dez amigos	Zivaldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 32,90	R\$ 493,50
78	9788506055915	O bebê que sabia brincar	Zivaldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 24,50	R\$ 367,50
79	9788506055793	Tem bicho no circo	Zivaldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 28,00	R\$ 420,00
80	9788506025303	Muito prazer bebê	Zivaldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 24,50	R\$ 367,50
81	9788506055625	Um bebê em forma de gente	Zivaldo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 24,50	R\$ 367,50
82	9788506077405	Vambora, tá na hora	Paulo Talit	MELHORAMENTOS	15	R\$ 42,00	R\$ 630,00
83	9788506083130	Tatu bom de bola	Luis Pimentel	MELHORAMENTOS	15	R\$ 34,30	R\$ 514,50
84	9788506082850	É hora do almoço	Rebecca Cobb	MELHORAMENTOS	15	R\$ 27,30	R\$ 409,50
85	9788506058305	O Ratinho que morava no livro	Monique Félix	MELHORAMENTOS	15	R\$ 28,00	R\$ 420,00
86	9788506056820	O Ratinho e o alfabeto	Monique Félix	MELHORAMENTOS	15	R\$ 28,00	R\$ 420,00
87	9788506054024	O passarinho Rafa	Regina Drummond	MELHORAMENTOS	15	R\$ 28,70	R\$ 430,50
88	9788506070123	Coco louco	Gustavo Luiz	MELHORAMENTOS	15	R\$ 28,70	R\$ 430,50
89	9788599868751	Policarpo - O Papagaio Patriota	Alexandre Azevedo	MELHORAMENTOS	15	R\$ 18,90	R\$ 283,50
90	9786599005138	O mundo pela janela	Regina Drummond	MELHORAMENTOS	15	R\$ 28,00	R\$ 420,00
91	9788599987230	O guardião do espaço	Alcides Goulart	MELHORAMENTOS	15	R\$ 16,10	R\$ 241,50
92	9788599987117	As aventura de Tato	Alcides Goulart	MELHORAMENTOS	15	R\$ 24,50	R\$ 367,50
93	97865555393385	Turma do Menino Sol	Vitor Klei, Rick Bonadio e Jal	MELHORAMENTOS	15	R\$ 27,93	R\$ 418,95
94	9788564305007	A Malu e a Mala	Eliana Martins	MELHORAMENTOS	15	R\$ 38,08	R\$ 571,20
95	9788599987032	Cadê a força do Leão	Alcides Goulart	MELHORAMENTOS	300	R\$ 27,30	R\$ 8.190,00
96	9788564305038	Eu só sei sonhar bonito	Luciana Rosa	MELHORAMENTOS	300	R\$ 38,08	R\$ 11.424,00
97	9788506064528	Chuvinha é tudo de bom	Patricia Angel Secco	MELHORAMENTOS	300	R\$ 25,90	R\$ 7.770,00
98	9788506067116	A moedinha que queria comprar a felicidade	Nani	MELHORAMENTOS	300	R\$ 35,70	R\$ 10.710,00
99	9788506057315	Bebel, a gotinha que caiu do céu	Patrícia Engel Secco	MELHORAMENTOS	300	R\$ 24,50	R\$ 7.350,00
						TOTAL	R\$ 121.040,15

Ba

Am

San

Sanouca



PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

Rua Eloy Cândido de Melo, nº 477 – Centro, Sarzedo/MG – CEP. 32.450-000
Fone: (31) 3577-7010 CNPJ: 01.612.509/0001-58



Diante da exclusividade comprovada empresa, inferimos que não há parâmetros objetivos hábeis a autorizar disputa em âmbito concorrencial. Diante disso impõe-nos afirmar que a licitação, in casu, não é possível.

Nesse diapasão segundo a Lei Federal n.º 8.666/1993:

Art. 25. É inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial:

I - para aquisição de materiais, equipamentos, ou gêneros que só possam ser fornecidos por produtor, empresa ou representante comercial exclusivo, vedada a preferência de marca, devendo a comprovação de exclusividade ser feita através de atestado fornecido pelo órgão de registro do comércio do local em que se realizaria a licitação ou a obra ou o serviço, pelo Sindicato, Federação ou Confederação Patronal, ou, ainda, pelas entidades equivalentes;

Forçar a Administração Pública a realizar licitação, nestes casos, resultaria em prejuízos financeiros e em violação direta ao princípio da economicidade. O procedimento resultaria inútil e contrário ao interesse do Poder Público e, no ponto, não se olvide os altos custos dispendidos pela Administração toda vez que realiza licitações, seja com a mobilização do aparato técnico ou administrativo que utiliza para levar a cabo o procedimento.

Diante do contexto factual, não seria viável lançar mão de licitação porque indubitavelmente estamos diante da ausência do seu pressuposto lógico. E mesmo que não lhe faltasse tal premissa, a doutrina é pacífica em reconhecer que a inexigibilidade abrange também os casos em que a contratação necessária a satisfazer a necessidade estatal é incompatível com a natureza do procedimento licitatório, o que seria suficiente para proceder-se a inexigibilidade.

Neste sentido tem se posicionado o Tribunal de Contas da União- TCU, vejamos:

É lícita a aquisição direta de livros, por inexigibilidade de licitação, quando feita junto a editoras que possuam contratos de exclusividade com os autores para editoração e comercialização das obras, o que, porém, não isenta o gestor de justificar os preços contratados

Representação apontou como irregular a contratação direta de editora para a aquisição de livros didáticos e paradidáticos para 300 escolas de ensino médio, no valor de R\$ 2.516.225,00, efetuada pela Secretaria Estadual de Educação do Pará – Seduc/PA, com recursos oriundos do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE. O relator ressaltou inicialmente que havia concedido medida cautelar, a qual foi endossada pelo Plenário, vedando novas aquisições diretas de livros, por falta de observância do disposto no comando contido no art. 25, inciso I, da Lei n. 8.666/1993. Ao abordar essa questão, observou que o Tribunal deparou-se, em outras ocasiões, com casos concretos semelhantes ao que ora se examina. Registrou que “esta Casa tem admitido a aquisição direta de livros, por inexigibilidade de licitação, quando feita diretamente às editoras, por essas possuírem contratos de exclusividade, com os autores, para a editoração e a comercialização das obras (Decisão nº 1.500/2002-P, Acórdão nº 1.299/2003-1ªC, Acórdão nº 1.889/2007-P, Acórdão nº 835/2009-P, Acórdão nº 6.803/2010-2ªC e Acórdão nº 950/2011-P); ou quando reconhecida a condição de comerciante exclusivo de uma empresa (distribuidora ou livraria), outorgada pela editora (Acórdão 320/2005-1ªC)”. Tal orientação, consignou, resulta fundamentalmente da inviabilidade de competição, por impossibilidade de efetuar o confronto de ofertas. E prosseguiu: “Há que se verificar se, na contratação feita pela Seduc/PA, por inexigibilidade de licitação, ficou caracterizada a exclusividade de fornecimento e, portanto, a inviabilidade de competição, respaldada em atestado de exclusividade, em acordo com o preconizado no art. 25, inciso I, da Lei nº 8.666/93 ...”. O relator, com esse intuito, considerou declaração da Câmara Brasileira do Livro – CBL, que atesta a “exclusividade da edição, publicação, distribuição e comercialização, em todo o território nacional, das referidas obras”, assim como a

gondruen

BR

BR

BR



PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

Rua Eloy Cândido de Melo, nº 477 – Centro, Sarzedo/MG – CEP. 32.450-000
Fone: (31) 3577-7010 CNPJ: 01.612.509/0001-58



declaração de que a editora contratada é representante exclusiva, no estado do Pará, da editora que detém os direitos para distribuição de seis dos títulos que foram adquiridos. Foram também trazidos aos autos cópias dos contratos firmados entre os autores e as editoras, que demonstram a exclusividade de edição e comercialização. Por esses motivos, o relator, divergindo do entendimento de que seria indevida a referida inexigibilidade, considerou *"estar comprovada a exclusividade da editora contratada na editoração e comercialização das obras adquiridas, sendo regular, a meu ver, sua contratação direta pela Seduc/PA"*. Acrescentou, a propósito, que *"normativo federal (IN/MARE nº 02/98) permite a contratação direta de editoras, por inexigibilidade, para a compra de livros e periódicos"*. A despeito disso, vislumbrou indícios de sobrepreço nas aquisições efetuadas. Isso por que não teria sido observada condição imposta pela IN/MARE 02/1998 de fornecimento de desconto mínimo de 20% sobre o preço de capa. Ressaltou que *"a referida inexigibilidade não é suficiente para dispensar o gestor da justificativa para os preços contratados, a teor do que determina o art. 26, inciso III, da lei de licitações"*. Por esses motivos, ao acolher proposta formulada pelo relator, o Plenário decidiu considerar improcedente a representação. Não obstante, determinou ao FNDE que *"considerar, quando da análise da prestação de contas dos recursos repassados à Secretaria Estadual de Educação do Pará – Seduc/PA, no âmbito do Programa Especial de Fortalecimento do Ensino Médio, os indícios de sobrepreço apontados no presente processo, referentes à contratação das editoras (...) e, caso sejam detectados que os potenciais prejuízos tenham se concretizado, instaure a competente tomada de contas especial"*. Precedente mencionados: Acórdãos nºs 6.803/2010 e 1.163/2011, ambos da Segunda Câmara. **Acórdão n.º 3.290/2011-Plenário, TC-030.180/2010-4, rel. Min. José Jorge, 7.12.2011.**

Com a exclusividade refletida no processo e devidamente comprovada, a contratação direta, é seguramente o caminho a ser escolhido para a aquisição da cartilha.

IV - DOCUMENTAÇÃO

No que concerne à documentação relativa à Habilitação Jurídica e Regularidade Fiscal e Trabalhista da empresa **FONTE NOVA DISTRIBUIDORA DE LIVROS LTDA**, observou os ditames legais preconizados na Lei de Licitações e Contratos, nos artigos 28 e 29, tendo esta Comissão, utilizando-se de faculdade conferida legalmente, conforme o disposto no artigo 43, § 3º da Lei 8.666/93 e suas alterações, evitando assim futuros questionamentos, realizado diligências através dos endereços eletrônicos dos respectivos órgãos públicos e confirmado a autenticidade da mesma.

V - DA ESCOLHA DO FORNECEDOR E DO PREÇO

A escolha do fornecedor se deve a sua comprovada EXCLUSIVIDADE na distribuição e comercialização da obra, conforme demonstrado nos autos do processo, com juntada de declaração do órgão competente, a saber, a **LIBRE – Liga Brasileira de Editoras**, para os títulos: Policarpo, o papagaio patriota (item 89) e o Mundo pela janela (item 90), do **SINDICATO NACIONAL DOS EDITORES DE LIVROS (SNEL)**, para os títulos: Cadê a força do leão? (item 95), O guardião do espaço (item 91) e as Aventuras de Tato (item 92) e **CBL – Câmara Brasileira do Livro** (para demais itens).

A validade da contratação depende da verificação da razoabilidade do preço a ser desembolsado pela Administração Pública. A regra não se vincula precipuamente à contratação direta, afinal, não se admite, em hipótese alguma, que a Administração Pública efetive contratação por valor desarrazoado.

No caso em análise, a proposta apresentada ao Município no valor total R\$ 121.040,15 (Cento e vinte e um mil, quarenta reais e sessenta e quinze centavos), é tabelado para comercialização da obra na quantidade pretendida por este órgão, não vislumbrando desta forma o superfaturamento, conforme relação de Notas Fiscais comprovando valores praticados no mercado, juntamente com Declaração de Comprovação de preços autenticada em cartório, acostada ao processo.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

Rua Eloy Cândido de Melo, nº 477 – Centro, Sarzedo/MG – CEP. 32.450-000
Fone: (31) 3577-7010 CNPJ: 01.612.509/0001-58



Demonstrou-se também a disponibilidade orçamentária necessária da despesa assegurada pela seguinte dotação orçamentária:

Órgão Unidade: 02 07 12 - Atividade: 361 1201 2037 – Manutenção do Ensino Fundamental - Natureza de Despesa: 339030 Material de Consumo - Ficha: 190 - Fonte: 1.500.1001 (Próprio).

Órgão Unidade: 02 07 12 - Atividade: 306 0802 2036 – Manutenção do Ensino Fundamental - Natureza de Despesa: 339030 Material de Consumo - Ficha: 190 - Fonte: 1.550.000 (Qse).

VI – CONCLUSÃO

Atendidos os requisitos legais conforme exposto acima, esta Comissão encaminha este procedimento devidamente instruído a Procuradoria Geral do Município para análise da legalidade da contratação da empresa **FONTE NOVA DISTRIBUIDORA DE LIVROS LTDA**, para fornecimento de livros literários em atendimento a Secretaria de Educação, pelo valor total de R\$ 121.040,15 (Cento e vinte e um mil, quarenta reais e sessenta e quinze centavos), nos termos do art. 25, inciso I da Lei nº 8.666/93.

Sarzedo/MG, 03 de Fevereiro de 2023.

Sandra Pereira Gonçalves

Presidente Comissão de Licitações

Barbara Leroy de Oliveira

Membro

Heliton Augusto de Almeida Neto

Membro

Nádia Aparecida Silva

Membro



PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

Rua Eloy Cândido de Melo, nº 477 – Centro, Sarzedo/MG – CEP. 32.450-000
Fone: (31) 3577-7010 CNPJ: 01.612.509/0001-58



MAPA DA APURAÇÃO 01

ITEM	TÍTULO	WILMA REGINA SILVA	IRIS LELIS MAIA DOMINGOS	COLEGIO ANGELIS LTDA	JUNTA DE EDU. DA CONVEN. BATISTA MINEIRA	FUNDAÇÃO VINCINTIN	PRIMA LETTERA COMERCIO LTDA	AGÊNCIA OPUS LTDA	CEDIN LTDA	EXATA PAPELARIA LTDAZ	RAIMUNDO CELIO ALARENGA	PREFEITURA DE SARZEDO
1	5... 4... 3... 2... 1 - Mônica e Menino Maluquinho Perdidos no Espaço						34,30					34,30
2	O menino invisível						34,30					34,30
3	A fada madrinha (do consumo)			32,90			32,90					32,90
4	O menino que tinha uma panela na cabeça						36,40	36,40				36,40
5	Eu não sei arrumar, eu só sei bagunçar							32,90				32,90
6	Festa do pijama						32,90	32,90				32,90
7	Baleia do Rio						32,90					32,90
8	Feio, bonito			32,90				32,90				32,90
9	Adivinha que dia é hoje?							32,90				32,90
10	O pior amigo						31,50					31,50
11	Dum dum, o tambor			24,50								24,50
12	MMMMM – Mônica e o Menino Maluquinho na montanha mágica						34,30					34,30
13	O Joelho Juvenal											32,90
14	Rolim							32,90				32,90
15	A fábula das três cores			34,30								34,30
16	As aventuras do bonequinho do banheiro			41,30								41,30
17	O livro do não							39,20				39,20
18	O livro do sim							39,20				39,20
19	Um bichinho na linha											28,00
20	O menino da Terra			37,80								34,30
21	O maior anão do mundo											34,30
22	Menina Nina – duas razões para não chorar			34,30								34,30
23	Uma menina chamada Julieta							41,30				41,30



PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

Rua Eloy Cândido de Melo, nº 477 – Centro, Sarzedo/MG – CEP. 32.450-000

Fone: (31) 3577-7010 CNPJ: 01.612.509/0001-58



24	Menina das estrelas						41,30			44,25	41,30
25	O menino D'água e o planeta Netuno									42,75	39,90
26	Uma professora muito maluquinha			41,30							41,30
27	O G é um gênio!									35,25	32,90
28	A bela borboleta										38,50
29	O menino mais bonito do mundo										41,30
30	O pequeno planeta perdido			35,70							35,70
31	O menino marrom			34,30			34,30				34,30
32	O planeta lilás										41,30
33	O menino Maluquinho			34,30			34,30				34,30
34	Calcanhar do Aquiles				37,60						32,90
35	Além do Rio			41,30							41,30
36	Um sorriso chamado Luiz										32,90
37	Dodó									35,25	32,90
38	Quatro estações e um trem doido			24,50	28,00						24,50
39	O meu pé de laranja lima - quadrinhos						38,43				34,30
40	E a Terra escreveu uma carta						31,50				31,50
41	Topetinho - Magnífico										40,60
42	Um menino igual a todo mundo						26,60				26,60
43	Anjos do pedaço – uma grande aventura pela paz		26,60								26,60
44	O raiozinho e a furiosa						35,70				35,70
45	João Bolão									36,00	33,60
46	Onde vou morar? A vida de uma criança refugiada										30,10
47	Tatugo timbó – o desenvolvimento sustentável									42,00	39,20
48	Professor Proteína – seu corpo em forma e saudável									49,50	46,20
49	Uma fonte – A história da água na Terra	39,10									32,20
50	O gigante monstruoso do lixo						28,70				28,70
51	O livro de Gaia		32,90								32,90
52	O grande dia										20,30



PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

Rua Eloy Cândido de Melo, nº 477 – Centro, Sarzedo/MG – CEP. 32.450-000
Fone: (31) 3577-7010 CNPJ: 01.612.509/0001-58

133 Ru

53	A felicidade das borboletas			20,30							20,30
54	Choque maluco										26,60
55	Clube do esqueleto										39,20
56	Pedrinho esqueleto										39,20
57	Caverna dos montros								42,00		39,20
58	Cachorro de pano										35,70
59	A chapeuzinho Vermelha e o lobo guará					37,10					37,10
60	A eleição da criançada							43,92			25,90
61	O melhor presente								37,00		25,90
62	A contadora de histórias					25,90					25,90
63	Desastre na mata								37,75		25,90
64	Os três porquinhos de porcelana										40,60
65	Uma história para Alice										42,00
66	Jambo! – uma manhã com bichos da África			44,80							39,20
67	Kakopi, Kakopi!					35,00					35,00
68	Diário de um neto								40,50		37,80
69	A sopa supimpa					34,30					34,30
70	Mais pessoas para me amar										24,50
71	A princesa da torre longa								43,40		43,40
72	A festa no céu					34,30					34,30
73	O monstro do guarda-roupa										27,30
74	Um, dois, feijão com arroz			24,50							24,50
75	A fazendinha maluca			24,50		24,50					24,50
76	Zap! Zap!										24,50
77	Os dez amigos			32,90		32,90	32,90				32,90
78	O bebê que sabia brincar					24,50					24,50
79	Tem bicho no circo					28,00					28,00
80	Muito prazer bebê				28,00	24,50					24,50
81	Um bebê em forma de gente			24,50							24,50
82	Vambora, tá na hora								45,00		42,00
83	Tatu bom de bola								36,75		34,30
84	É hora do almoço	33,15				27,30					27,30
85	O Ratinho que morava no livro										28,00

()

()



PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

Rua Eloy Cândido de Melo, nº 477 – Centro, Sarzedo/MG – CEP. 32.450-000
Fone: (31) 3577-7010 CNPJ: 01.612.509/0001-58



86	O Ratinho e o alfabeto									30,00	28,00
87	O passarinho Rafa						28,70				28,70
88	Coco louco										28,70
89	Polcarpo - O Papagaio Patriota					20,25					18,90
90	O mundo pela janela										28,00
91	O guardião do espaço					17,25					16,10
92	As aventura de Tato					26,25					24,50
93	Turma do Menino Sol										27,93
94	A Malu e a Mala										38,08
95	Cadê a força do Leão										27,30
96	Eu só sei sonhar bonito				43,52						38,08
97	Chuvinha é tudo de bom										25,90
98	A moedinha que queria comprar a felicidade									38,25	35,70
99	Bebel, a gotinha que caiu do céu					26,25					24,50

MAPA DE APURAÇÃO 02

ITEM	TÍTULO	CX. ESC. E.M. PADRE FLÁVIO GIAMMNETA	CX. ESC. UMEI BEIJA-FLOR CONTAGEM	CX. ESC. MUN. LEVINDO LOPES	FUND. ITABIRANA DIFUSORA DO ENSINO	INSTITUTO GIL NOGUEIRA	JOÃO PEDRO VIEIRA - ME	CX. ESC. DA E.M. UNIÃO COMUNITÁRIA	CX. ESC. DA E.M. DE EDUC. INF. DO BAIRO DAS INDUSTRIAS	EXATA PAPELARIA LTDA	SOCIEDADE INTELIGENCIA E CORAÇÃO	PREFEITURA DE SARZEDO
1	5... 4... 3... 2... 1 - Mônica e Menino Maluquinho Perdidos no Espaço	39,20										34,30
2	O menino invisível				39,20							34,30
3	A fada madrinha (do consumo)	37,60										32,90
4	O menino que tinha uma panela na cabeça	41,60			41,60	36,40						36,40
5	Eu não sei arrumar, eu só sei bagunçar	37,80			37,60							32,90
6	Festa do pijama	37,80										32,90
7	Baleia do Rio	37,50				32,90						32,90
8	Feio, bonito	37,80										32,90
9	Adivinha que dia é hoje?					32,90						32,90



PREFEITURA MUNICIPAL DE SARZEDO

Rua Eloy Cândido de Melo, nº 477 – Centro, Sarzedo/MG – CEP. 32.450-000
Fone: (31) 3577-7010 CNPJ: 01.612.509/0001-58



70	Mais pessoas para me amar			35,00	28,00							24,50
71	A princesa da torre longa											43,40
72	A festa no céu					34,30						34,30
73	O monstro do guarda-roupa	31,20										27,30
74	Um, dois, feijão com arroz	28,00		28,00								24,50
75	A fazendinha maluca	28,00		28,00				28,00				24,50
76	Zap! Zap!	28,00		28,00								24,50
77	Os dez amigos							37,60				32,90
78	O bebê que sabia brincar	28,00		28,00								24,50
79	Tem bicho no circo	32,00										28,00
80	Muito prazer bebê	28,00		28,00								24,50
81	Um bebê em forma de gente	28,00		28,00								24,50
82	Vambora, tá na hora											42,00
83	Tatu bom de bola											34,30
84	É hora do almoço											27,30
85	O Ratinho que morava no livro							32,00			30,00	28,00
86	O Ratinho e o alfabeto											28,00
87	O passarinho Rafa					28,70						28,70
88	Coco louco	32,80										28,70
89	Policarpo - O Papagaio Patriota											18,90
90	O mundo pela janela		32,00									28,00
91	O guardião do espaço					18,40						16,10
92	As aventura de Tato		28,00		28,00							24,50
93	Turma do Menino Sol	31,92										27,93
94	A Malu e a Mala	43,52		43,52								38,08
95	Cadê a força do Leão					31,20						27,30
96	Eu só sei sonhar bonito	43,52		43,52								38,08
97	Chuvinha é tudo de bom	29,60									27,75	25,90
98	A moedinha que queria comprar a felicidade											35,70
99	Bebel, a gotinha que caiu do céu	28,00									26,25	24,50

